|  |
| --- |
|  |
| ПРОЕКТ |
|  |

Итоговый доклад

о результатах деятельности

Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору за 2023 год

Москва

2024

**СОДЕРЖАНИЕ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1.  | Основные результаты деятельности Ростехнадзора в 2023 году | 3 |
| 1.1. | Общие положения | 3 |
| 1.2. | Аварийность и смертельный травматизм на поднадзорных объектах | 8 |
| 1.3. | Осуществление контрольной (надзорной) деятельности  | 21 |
| 1.4. | Профилактические мероприятия | 27 |
| 1.5. | Контроль за ходом подготовки объектов электроэнергетики и теплоснабжения к отопительному периоду 2022-2023 года | 29 |
| 1.6. | Оценка готовности муниципальных образований к отопительному периоду 2023-2024 года | 30 |
| 1.7. | Организация и прохождение половодья (паводков) в 2023 году | 31 |
| 1.8. | Организация деятельности по выявлению бесхозяйных промышленных объектов и гидротехнических сооружений, несущих угрозу населению и территориям | 33 |
| 1.9. | Организация деятельности функциональных подсистем контроля за ядерно и радиационно опасными объектами и за химически опасными и взрывопожароопасными объектами РСЧС | 34 |
| 2.  | Нормативное правовое регулирование | 36 |
| 3.  | Осуществление лицензионно-разрешительной деятельности | 46 |
| 4.  | Международное сотрудничество | 52 |
| 5. | Развитие информационно-коммуникационных технологий | 53 |
| 6.  | Кадровая работа и противодействие коррупции | 56 |
| 7. | Деятельность на территориях новых субъектов Российской Федерации | 57 |
| 8. | Отчет о выполнении Плана деятельности Ростехнадзора на 2020-2024 годы | 61 |
| 9. | Взаимодействие со средствами массовой информации и институтами гражданского общества | 61 |
| 10. | Итоги общественного обсуждения и экспертного сопровождения планов деятельности | 62 |
| 11. | Деятельность Общественного совета при Ростехнадзоре и Научно-технического совета Ростехнадзора | 63 |
| 12. | Реализация государственных программ | 64 |
| 13.  | Закупочная деятельность центрального аппарата Ростехнадзора за 2023 год | 67 |
| 14.  | Анализ поступления доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, главным администратором которых является Ростехнадзор | 67 |
| 15.  | Информация о работе с обращениями, поступившими в Ростехнадзор в 2023 году | 68 |
| 16. | Приложение № 1 | 70 |
| 17. | Приложение № 2 | 71 |
| 18. | Приложение № 3 | 109 |

**1. Основные результаты деятельности Ростехнадзора в 2023 году**

**1.1. Общие положения**

В соответствии с Положением о Федеральной службе
по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г.
№ 401, Ростехнадзор является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, а также в сфере технологического и атомного надзора, функции по контролю (надзору) в сфере безопасного ведения работ, связанных
с пользованием недрами, промышленной безопасности, безопасности
при использовании атомной энергии (за исключением деятельности
по разработке, изготовлению, испытанию, эксплуатации и утилизации ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения), безопасности электрических и тепловых установок и сетей (кроме бытовых установок и сетей), безопасности гидротехнических сооружений
(за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений), безопасности производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения, а также специальные функции в области государственной безопасности в указанной сфере.

Ростехнадзор является:

уполномоченным органом государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии (органом федерального государственного надзора в области использования атомной энергии);

органом государственного регулирования промышленной безопасности (включая осуществление федерального государственного надзора в области промышленной безопасности);

органом государственного горного надзора;

органом федерального государственного энергетического надзора
в сферах электроэнергетики и теплоснабжения;

органом федерального государственного строительного надзора.

Также Федеральная служба по экологическому, технологическому
и атомному надзору осуществляет федеральный государственный надзор:

в области безопасности гидротехнических сооружений;

в области безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов
в метрополитенах;

за деятельностью саморегулируемых организаций (далее – СРО)
в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства;

за деятельностью СРО в области энергетического обследования.

Кроме того, Ростехнадзор осуществляет 3 вида федерального государственного лицензионного контроля (надзора):

за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения;

за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности;

за производством маркшейдерских работ.

Организационная структура Ростехнадзора включает в себя
16 структурных подразделений центрального аппарата и 33 территориальных органа (6 межрегиональных территориальных управлений по надзору
за ядерной и радиационной безопасностью и 27 управлений
по технологическому надзору).

В 2023 году под надзором Ростехнадзора находились более
**1 млн. 300 тыс. объектов**, включая опасные производственные объекты, объекты электро-, теплоэнергетики, гидротехнические сооружения, объекты,
в отношении которых осуществляется государственный строительный надзор, государственный горный надзор, объекты использования атомной энергии.

Одним из ключевых направлений деятельности Ростехнадзора является государственный **надзор в области** **промышленной безопасности.**Он охватывает 14 отраслевых направлений надзора, в том числе: в угольной, горнорудной и нерудной промышленности, за предприятиями химического
и оборонно-промышленного комплекса, за объектами нефтегазового комплекса.

Общее количество поднадзорных опасных производственных объектов
(ОПО) – более 191,5 тыс. *(ОПО чрезвычайно высокой опасности
(I класс опасности)**– 2,17 тыс. объектов, ОПО высокой опасности
(II класс опасности)**– 7,66 тыс. объектов), в том числе:*

68,9 тыс. объектов газораспределения и газопотребления;

55,4 тыс. объектов, на которых используются подъемные сооружения;

52,3 тыс. объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением;

8,4 тыс. объектов нефтегазодобычи;

8,1 тыс. взрывопожароопасных объектов хранения и переработки растительного сырья;

5,6 тыс. объектов химического комплекса;

4,3 тыс. объектов нефтехимии и нефтегазопереработки;

4,0 тыс. объектов магистрального трубопроводного транспорта;

2,0 тыс. объектов транспортирования опасных веществ.

Государственный **энергетический надзор** осуществляется в отношении объектов более 277 тыс. поднадзорных организаций, деятельность которых отнесена к категориям риска в соответствии с пунктом 22 Положения
о федеральном государственном энергетическом надзоре, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2021 г.
№ 1085, эксплуатирующих более 1 млн 196 тыс. поднадзорных объектов энергетики, включая *362 газотурбинные (газопоршневые) электростанции, 453 тепловые электростанции, 161 гидроэлектростанцию, более 20 тыс. малых (технологических) электростанций, более 71 тыс. котельных, более 110 тыс. электрических подстанций, а также свыше 223 тыс. км тепловых сетей (в двухтрубном исчислении), 6 млн 359 тыс. км линий электропередачи.*

В течение 2023 года в эксплуатацию было допущено 33 684 новых
и реконструированных энергоустановки.

В рамках государственного **надзора в области безопасности гидротехнических сооружений** (далее – ГТС) поднадзорными являются 20 331 ГТС, из них 421 ГТС энергетики, 782 комплекса ГТС промышленности
(в т. ч. хвостохранилища и шламохранилища), 19 128 ГТС водохозяйственного назначения.

К I классу отнесено 140 ГТС, ко II классу – 281, к III классу – 7 648
и к IV классу – 12 262.

Уровень безопасности поднадзорных ГТС оценивается:

«нормальный» уровень безопасности имеют 3 370 ГТС (комплексов ГТС);

«пониженный» уровень безопасности имеют 7 657 ГТС (комплексов ГТС);

«неудовлетворительный» уровень безопасности имеют 6 802 ГТС (комплекса ГТС);

«опасный» уровень безопасности, характеризуемый потерей работоспособности и не подлежащих эксплуатации, имеют 2 502 ГТС (комплекса ГТС).

В 2023 году Ростехнадзором утверждено 970 деклараций безопасности ГТС, в том числе в территориальных органах – 831. Оформлено и выдано
546 разрешений на эксплуатацию ГТС, из них в территориальных органах – 459 (с 1 сентября 2023 г. разрешительный режим по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на эксплуатацию гидротехнических сооружений упразднен). Оформлено и выдано 244 выписки из Российского регистра ГТС.

В соответствии с предоставляемой государственной услугой
по согласованию правил эксплуатации ГТС (за исключением судоходных
и портовых ГТС) территориальными органами Ростехнадзора в 2023 году согласовано 896 правил эксплуатации ГТС (комплексов ГТС).

В 2023 году в перечень экспертных центров по рассмотрению деклараций безопасности ГТС Ростехнадзором включены 4 организации (всего по состоянию на 31 декабря 2023 г. в перечень входит
48 организаций).

**Строительный надзор** осуществляется в отношении 8 856 объектов капитального строительства (и их этапов).

По итогам осуществления федерального государственного строительного надзора в 2023 году выдано 1 948 заключений о соответствии построенных, реконструированных объектов капитального строительства требованиям проектной документации, из них по объектам, находящимся
«на особом контроле», за отчетный период выдано 375 ЗОС, в том числе:

морские порты, терминалы и перегрузочные комплексы – 9 ЗОС;

нефте- и газоперерабатывающие заводы, магистральные трубопроводы – 68 ЗОС;

автомобильные дороги федерального значения – 82 ЗОС;

аэропорты – 54 ЗОС;

объекты оборонно-промышленного комплекса – 28 ЗОС;

объекты инфраструктуры железнодорожного транспорта, в том числе Восточного полигона РЖД – 134 ЗОС.

В области **безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров** (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, Ростехнадзором по состоянию на конец
2023 года поставлено на учет и внесено в реестр 548 980 лифтов,
7 253 подъемные платформы для инвалидов, 10 101 эскалатор
(вне метрополитенов) и 1 369 пассажирских конвейеров.

В отношении государственного регулирования безопасности
при **использования атомной энергии** Ростехнадзор осуществляет регулирование безопасности на:

50 энергоблоках 12 атомных станций, из которых:

1 энергоблок имеет лицензию на размещение (энергоблок № 1 Якутской атомной станции малой мощности);

35 энергоблоков находятся в эксплуатации на энергетическом уровне мощности;

7 – в стадии подготовки к выводу из эксплуатации;

5 – в стадии сооружения;

2 – в стадии вывода из эксплуатации.

Кроме того, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 5 октября 2022 г. № 711 «Об особенностях правового регулирования
в области использования атомной энергии на территории Запорожской области» Ростехнадзор осуществлял регулирование ядерной и радиационной безопасности на 6 находящихся в стадии эксплуатации энергоблоках Запорожской АЭС и сухом хранилище отработанного ядерного топлива
АО «Эксплуатирующая организация Запорожской АЭС».

В 2023 году Ростехнадзор осуществлял регулирование безопасности
на 60 исследовательских ядерных установках (ИЯУ) в 16 эксплуатирующих организациях (ЭО) различных министерств и ведомств.

Также в отчетном периоде Ростехнадзор осуществлял регулирование ядерной и радиационной безопасности 3 229 организаций, предприятий
и учреждений, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии (далее – ОИАЭ), из которых:

378 организаций, относящихся к предприятиям ядерного топливного цикла (далее – ПЯТЦ), а также научно-исследовательские, проектные организации, организации, выполняющие работы и предоставляющие услуги ПЯТЦ, в том числе осуществляющие транспортирование и хранение ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов, а также выполняющие иные работы для ПЯТЦ на основании лицензий Ростехнадзора;

66 организаций, осуществляющих деятельность в отношении ядерных энергетических установок судов (далее – ЯЭУС) и объектов
их жизнеобеспечения, включая организации, выполняющие работы
и оказывающие услуги эксплуатирующим организациям.

Помимо этого, в 2023 году Ростехнадзор осуществлял надзор
за 1 317 проектно-конструкторскими организациями и организациями (предприятиями), изготавливающими оборудование для объектов использования атомной энергии.

Под государственным надзором находилось: 9 судов с ядерными энергетическими установками (8 атомных ледоколов и 1 плавучий энергоблок (ПЭБ) проекта 20 870 с ядерными реакторами КЛТ – 40С «Академик Ломоносов»), 3 судна атомного технологического обслуживания. Выведено
из эксплуатации 4 судна, из них 1 судно в процессе утилизации.

Под надзором также находились два атомных ледокола проекта 22220
(в стадии постройки в АО «Балтийский завод»); 1 ледокол проекта 10510
(в стадии постройки в ООО «ССК» Звезда»). Также под государственным надзором находились комплексы стендов-прототипов корабельных ядерных энергетических установок в АО «ГНЦ РФ «ФЭИ» 27/ВМ и 27/ВТ.

Кроме того, осуществлялось регулирование ядерной и радиационной безопасности в отношении 2 785 организаций, осуществляющих деятельность в отношении радиационно опасных объектов (далее – РОО), включая выполнение работ и оказание услуг эксплуатирующим организациям.
Из них 1 385 организаций зарегистрированы в качестве организаций, осуществляющих эксплуатацию радиационных источников (далее – РИ), содержащих в своем составе только закрытые радионуклидные источники (далее – ЗРИ) 4 и 5 категорий радиационной опасности, а 1 107 организаций имеют соответствующие лицензии в отношении РОО.

Ростехнадзор представляет интересы Российской Федерации
в международных организациях: МАГАТЭ, АЯЭ ОЭСР, МСПБ, ЕЭК, КГЭН, МОКаТ. Представители Ростехнадзора входят в комиссии, комитеты, группы принятия решения, экспертные и рабочие группы этих организаций.
Как ведущие эксперты в своих областях знаний они привлекаются качестве председателей и спикеров на различные международные мероприятия.

Ростехнадзор осуществляет экспертную поддержку органам регулирования и сопровождение сооружения объектов использования атомной энергии по российским проектам за рубежом (Бангладеш, Белоруссия, Египет, Венгрия, Иран, Китай, Турция и другие страны).

По итогам осуществления федерального государственного строительного надзора в отношении объектов использования атомной энергии за 12 месяцев 2023 года выдано 6 заключений о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям, указанным в части 16 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

**1.2. Аварийность и смертельный травматизм на поднадзорных объектах**

Данные по аварийности и смертельному травматизму на поднадзорных объектах по итогам 2023 года подтвердили долгосрочную тенденцию
на снижение уровня аварийности и смертельного травматизма.

В целом **по всем видам надзора** в 2023 году было зафиксировано
129 аварий, что примерно соответствует уровню 2022 года (130 аварий),
и 159 несчастных случаев со смертельным исходом, что на 7,6 % меньше,
чем в 2022 году (172 случая смертельного травматизма).

Данные по аварийности и смертельному травматизму в ретроспективе 10 лет представлены на графиках.

 **\*** крупные аварии на шахтах «Северная» (2016 г., 36 погибших) и «Листвяжная» (2021 г., 51 погибший)

При этом по направлению **федерального государственного надзора**
**в области промышленной безопасности** в 2023 году на поднадзорных опасных производственных объектах (далее – ОПО) произошло 85 аварий
(в 2022 году – 91 авария), что на 6,6 % меньше.

| **Вид надзора** | **Аварии** |
| --- | --- |
| **2022 г.** | **2023 г.** | **динамика** |
| **Надзор в области промышленной безопасности, в т.ч.**  | 91 | 85 | **-6** |
| надзор в горнорудной и нерудной промышленности | 2 | 3 | 1 |
| надзор в металлургической промышленности | 2 | 3 | 1 |
| надзор за производством, хранением и применением взрывчатых материалов промышленного назначения | 1 | 1 | 0 |
| надзор за транспортированием опасных веществ | 0 | 0 | 0 |
| надзор за опасными производственными объектами химического комплекса | 5 | 4 | -1 |
| надзор за предприятиями оборонно-промышленного комплекса | 2 | 5 | 3 |
| надзор за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья | 3 | 9 | 6 |
| надзор в области безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением | 4 | 5 | 1 |
| надзор за подъемными сооружениями | 29 | 30 | 1 |
| надзор в угольной промышленности | 1 | 0 | -1 |
| надзор в нефтегазодобывающей промышленности | 12 | 8 | -4 |
| надзор за нефтехимической, нефтегазоперерабатывающей промышленностью и объектами нефтепродуктообеспечения | 11 | 4 | -7 |
| надзор за объектами магистрального трубопроводного транспорта | 7 | 5 | -2 |
| надзор за объектами газораспределения и газопотребления | 12 | 8 | -4 |

\*- данные по подъемным сооружениям приведены с учетом 7 аварий, произошедших
в области безопасного использования и содержания лифтов

Наиболее заметный рост аварийности произошел
на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья (+6 аварий, на 200%), на предприятиях оборонно-промышленного комплекса (+3 аварии, рост на 150%).

Контрольная (надзорная) деятельность, в том числе
на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья, осуществлялась в условиях ограничений, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г.
№ 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», не допускающих проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении опасных производственных объектов III класса опасности, к которым относится более 42% указанных объектов.

Тем самым, функционирование данных объектов с марта 2022 года фактически осуществляется без оценки состояния их противоаварийной устойчивости через проведение выездных проверочных мероприятий
и профилактических визитов со стороны Ростехнадзора, что в свою очередь способствует формированию у поднадзорных организаций ложных представлений о возможности неисполнения обязательных требований промышленной безопасности.

Рост аварийности на предприятиях оборонно-промышленного комплекса во многом вызван следующими факторами:

многократным превышением установленного срока службы основного технологического оборудования, инженерных коммуникаций, зданий
и сооружений (например, в пороховой отрасли по отдельным техническим устройствам и зданиям зафиксировано превышение более чем в 10 раз);

низким уровнем автоматизации и механизации производств.

При этом следует отметить, что в статистику аварийности
на предприятиях оборонно-промышленного комплекса вошли 2 аварии, произошедшие по причине внешнего воздействия (ударов беспилотных летательных аппаратов).

По итогам 2023 года аварийность объектах на I класса опасности осталась на том же уровне, что и в 2022 году (17 аварий), произошло снижение показателей аварийности на ОПО II и III класса опасности, аварийность
на поднадзорных объектах IV класса опасности выросла (+9 аварий, рост
на 32,1 %).

Почти 80% аварий, произошедших на опасных производственных объектах IV класса опасности, и более 30% всех аварий на ОПО произошло
на подъемных сооружениях, однако следует учитывать, что число таких объектов составляет порядка 30% от всех зарегистрированных ОПО. При этом показатель аварийности на подъемных сооружениях уже третий год удается сохранять примерно на одном и том же уровне (29-30 аварий) несмотря
на ограничения, регламентированные постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 в части оснований проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, а также законодательно установленное отсутствие возможности в плановом порядке выходить на объекты IV класса опасности.

Основными причинами аварий на подъемных сооружениях являются:

низкий уровень производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности со стороны руководства организации – 30 %;

неудовлетворительное состояние технических устройств (зданий, сооружений) и устройств безопасности вследствие ненадлежащей организации обслуживания и ремонта – 20 %;

выполнение работ с нарушением технологии их производства – 17 %;

низкая производственная дисциплина работников организации, осуществляющей обслуживание и ремонт объектов, – 14 %;

привлечение к производству работ персонала, не имеющего необходимой квалификации, – 10 %;

некачественное изготовление технических устройств/конструктивные недостатки при изготовлении (проектировании) технических устройств – 4 %;

отсутствие назначенных в установленном порядке ответственных специалистов – 4 %;

воздействие стихийных явлений природного происхождения – 1 %.

В целом в отношении каждой аварии инициировано проведение технического расследования ее причин. В настоящее время полностью завершено расследование 65 аварий, в отношении 20 аварий расследование продолжается. По результатам расследований аварий территориальными органами Ростехнадзора было инициировано проведение 47 внеплановых проверок, из которых 27 внеплановых проверок были согласовано прокуратурой и проведены. В ходе внеплановых проверок было выявлено
584 нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности, 23 юридических и 46 должностных лиц привлечено
к административной ответственности, назначены административные наказания в виде штрафа на сумму 5 923 тыс. руб., в виде приостановления деятельности в 8 случаях, в 145 случаях применялись меры профилактического воздействия (предостережения).

В отношении 40 аварий, расследование в отношении которых завершено, информация о причинах аварий размещена на официальных сайтах территориальных органов Ростехнадзора. В рамках профилактической работы было проведено 97 совещаний и 3 222 консультирования, в ходе которых до представителей поднадзорных организаций была доведена информация о результатах расследования причин аварий и об актуальных вопросах нормативного правового регулирования в области промышленной безопасности. Кроме того, в поднадзорные организации было направлено
512 информационных писем с освещением результатов расследований причин произошедших аварий и мер, необходимых для недопущения подобных происшествий в дальнейшем. В 37 случаях были проведены внеочередные аттестации в области промышленной безопасности, в 29 случаях осуществлена передача материалов расследований в правоохранительные органы для решения вопроса о возбуждении уголовных дел (принятии мер прокурорского реагирования).

За 2023 год зафиксировано 114 несчастных случаев со смертельным исходом, что на 18% меньше, чем в 2022 году (139 случаев смертельного травматизма).

**Данные о количестве погибших в результате аварий и несчастных случаев
в 2023 году по сравнению с 2022 годом**

| **Вид надзора** | **Смертельный травматизм** |
| --- | --- |
| **2022 г.** | **2023 г.**  | **динамика** |
| **Надзор в области промышленной безопасности, в т.ч.**  | 139 | 114 | -25 |
| надзор в горнорудной и нерудной промышленности | 39 | 28 | -11 |
| надзор в металлургической промышленности | 6 | 2 | -4 |
| надзор за производством, хранением и применением взрывчатых материалов промышленного назначения | 5 | 1 | -4 |
| надзор за транспортированием опасных веществ | 0 | 0 | 0 |
| надзор за опасными производственными объектами химического комплекса | 0 | 1 | 1 |
| надзор за предприятиями оборонно-промышленного комплекса | 7 | 7 | 0 |
| надзор за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья | 4 | 6 | 2 |
| надзор в области безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением | 4 | 1 | -3 |
| надзор за подъемными сооружениями | 38 | 31 | -7 |
| надзор в угольной промышленности | 7 | 11 | 4 |
| надзор в нефтегазодобывающей промышленности | 13 | 19 | 6 |
| надзор за нефтехимической, нефтегазоперерабатывающей промышленностью и объектами нефтепродуктообеспечения | 7 | 1 | -6 |
| надзор за объектами магистрального трубопроводного транспорта | 3 | 6 | 3 |
| надзор за объектами газораспределения и газопотребления | 6 | 0 | -6 |

Число смертельно травмированных увеличилось на объектах нефтегазодобывающей промышленности (+6 человек, рост на 46,2%), угольной промышленности (+4 человека, рост на 57%), на объектах магистрального трубопроводного транспорта (+3 человека, рост на 100%),
на взрывопожароопасных объектах растительного сырья (+2 человека, рост
на 50%), на объектах химической промышленности (+1 человек, в 2022 году смертельных случаев не зафиксировано).

Рост смертельного производственного травматизма на объектах нефтегазодобывающей промышленности в 2023 году в значительной степени обусловлен низким уровнем контроля со стороны пользователя недр (заказчика) за ходом производства работ по бурению, освоению, реконструкции и ремонту скважин, прежде всего осуществляемых подрядными и привлеченными организациями; некачественной проверкой наличия у исполнителей работ необходимых разрешительных документов; допуском к ведению работ персонала, не удовлетворяющего соответствующим квалификационным требованиям и не обученного действиям, предусмотренным планом мероприятий по локализации
и ликвидации последствий аварий. При этом 60% несчастных случаев
со смертельным исходом в 2023 году произошли на объектах нефтегазодобычи, в отношении которых в силу законодательных ограничений плановые проверки не осуществляются.

Причиной роста смертельного травматизма на объектах магистрального трубопроводного транспорта в 2023 году стал групповой несчастный случай, произошедший 16 мая 2023 г. (ХМАО Югра, ООО «Газпром трансгаз Югорск», ОПО «Участок магистрального газопровода Бобровского линейного управления магистральных газопроводов», погибло 5 человек). Основной причиной произошедшего стало несоблюдение производственным персоналом требований проекта производства работ, эксплуатационных документов технических устройств, а также корпоративных стандартов
в части обеспечения безопасности при проведении работ по очистке полости магистрального газопровода. Происшествий такого рода на поднадзорных объектах за прошедшие 5 лет не возникало.

На объектах угольной промышленности число погибших в 2023 году
по сравнению с 2022 годом выросло (7 – в 2022 году, 11 – в 2023 году).
В то же время в 2022 году был зафиксирован самый низкий уровень смертельного травматизма за все время существования угольной промышленности, а в 2023 году число смертельно травмированных зафиксировано на уровне более низком, чем в 2000 - 2021 годах. Увеличение смертельного травматизма на объектах угольной промышленности преимущественно связано с работой подрядных организаций.

**Смертельный травматизм на ОПО по классам опасности, чел.**

Снижение смертельного травматизма отмечается на ОПО II, III
и IV классов опасности.

На объектах I класса опасности отмечается рост случаев смертельного травматизма на 6 погибших (+ 17,1 %), который во многом обусловлен увеличением числа погибших на объектах горнорудной и нерудной, а также угольной промышленности (в совокупности 25 погибших, что составляет 61 % от всех погибших на объектах I класса опасности), а также произошедшими
в результате аварий 4 групповыми смертельными случаями, в результате которых суммарно погибло 15 человек (37,5 % от всех погибших на объектах I класса опасности).

 2022 г 2023 г.

По результатам расследований смертельных несчастных случаев,
не связанных с авариями, территориальными органами Ростехнадзора было инициировано проведение 25 внеплановых проверок, из которых
10 внеплановых проверок были согласованы прокуратурой и проведены.
В ходе указанных внеплановых проверок было выявлено 723 нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности,
13 юридических и 49 должностных лиц привлечены к административной ответственности, назначено административных наказаний в виде штрафа
на сумму 5 492 тыс. руб. , в виде приостановления деятельности в 2 случаях.

В 28 случаях смертельного травматизма информация о причинах происшествий по результатам расследований размещена на официальных сайтах территориальных органов Ростехнадзора. В рамках профилактической работы было проведено 52 совещания и 509 консультирований, в ходе которых до представителей поднадзорных организаций была доведена информация
о результатах расследования причин несчастных случаев и об актуальных вопросах нормативного правового регулирования в области промышленной безопасности. Кроме того, в поднадзорные организации было направлено
86 информационных писем с освещением результатов расследований причин произошедших случаев смертельного травматизма и мер, необходимых для недопущения подобных происшествий в дальнейшем. В 17 случаях были проведены внеочередные аттестации в области промышленной безопасности, в 35 случаях осуществлена передача материалов расследований в правоохранительные органы для решения вопроса о возбуждении уголовных дел (принятии мер прокурорского реагирования).

**На объектах энергетики** в 2023 году произошло 37 аварий,
что на 15,6 % выше аналогичного показателя за 2022 год (32 аварии),
Аварийность заметно выросла на объектах электрических сетей
и составила 28 аварий (в 2022 году – 18 аварий, +55,6 %), незначительный рост аварийности отмечается также на теплогенерирующих установках и сетях –
8 аварий (в 2022 году – 7 аварий, + 14,3 %).

В то же время в 2023 году не произошло аварий на электроустановках потребителей (в 2022 году произошло 5 аварий).

**Аварийность на объектах энергетики в 2022-2023 гг., ед.**

В 2023 г. происходили аварии, классифицируемые по следующим признакам:

**9** аварий (24 %), в результате которых произошли отключения генерирующего оборудования или объекта электросетевого хозяйства, приводящие к снижению надежности энергосистемы, включая разделение энергосистемы на части, выделение отдельных энергорайонов
Российской Федерации на изолированную от Единой энергетической системы России работу (при отключении всех электрических связей с Единой энергетической системой России) (подпункт «и» пункта 4 Правил);

**9** аварий (24 %), в результате которых произошли нарушения работы средств диспетчерского и технологического управления, приводящие
к прекращению связи (диспетчерской связи, передачи телеметрической информации или управляющих воздействий противоаварийной или режимной автоматики) между диспетчерским центром субъекта оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике, объектом электроэнергетики
и (или) энергопринимающей установкой продолжительностью 1 час и более (подпункт «н» пункта 4 Правил);

**8** аварийных ситуаций (22 %) при теплоснабжении (теплогенерирующие установки и сети);

**6** аварий (16 %), в результате которых произошли нарушения в работе противоаварийной или режимной автоматики, в том числе обусловленные ошибочными действиями персонала, вызвавшие отключение объекта электросетевого хозяйства (высший класс напряжения 110 кВ и выше), отключение (включение) генерирующего оборудования, суммарная мощность которого составляет 100 МВт и более, или прекращение электроснабжения потребителей электрической энергии, суммарная мощность потребления которых составляет 100 МВт и более (подпункт «л» пункта 4 Правил);

**2** аварии (5 %), в результате которых произошли массовые отключения или повреждения объектов электросетевого хозяйства (высший класс напряжения 6 - 35 кВ), вызванные неблагоприятными природными явлениями, если они привели к прекращению электроснабжения потребителей общей численностью 200 тыс. человек и более (подпункт «з» пункта 4 Правил);

**2** аварии (5 %), в результате которых произошли повреждения силового трансформатора (автотрансформатора) мощностью 10 МВА и более
с разрушением, изменением формы и геометрических размеров или смещением его корпуса (подпункт «в(2)» пункта 4 Правил);

**1** авария (3 %), в результате которой произошло отключение объектов электросетевого хозяйства (высший класс напряжения 110 кВ и выше), генерирующего оборудования мощностью 100 МВт и более на двух и более объектах электроэнергетики, вызвавшее прекращение электроснабжения потребителей электрической энергии, суммарная мощность потребления которых составляет 100 МВт и более, продолжительностью 30 минут и более (подпункт «к» пункта 4 Правил).

Основными причинами аварий на объектах энергетики явились:

превышение параметров воздействия стихийных явлений относительно условий проекта, атмосферные перенапряжения (гроза), ветровые и прочие погодные нагрузки – 23 %;

ошибочные или неправильные действия оперативного и (или) диспетчерского персонала, руководящего персонала или персонала служб организаций – 20 %;

несоблюдение объемов технического обслуживания и ремонта оборудования, устройств, несвоевременное выявление и устранение дефектов, ошибочные или неправильные действия собственного ремонтного
или наладочного персонала организации – 18 %;

недостатки проекта и/или конструкции, дефекты изготовления – 12 %;

неудовлетворительное качество производственных или должностных инструкций, других локальных актов документов организации – 10 %;

дефекты монтажа – 6 %;

ошибочные или неправильные действия привлеченного персонала, выполняющего работу по договору – 3 %;

прочие факторы – 8 %.

Информация о причинах аварий размещена на официальных сайтах территориальных органов Ростехнадзора.

Количество погибших в результате несчастных случаев со смертельным исходом в 2023 году значительно увеличилось и составило 45 человек (в 2022 году – 33 несчастных случая, + 36,4 %). В наибольшей степени рост количества случаев смертельного травматизма в 2023 году произошел
на электроустановках потребителей – 21 погибший (в 2022 году – 13 погибших, рост на 61,5 %), также увеличилось число погибших на объектах электрических сетей – 22 человека (в 2022 году – 20 человек, рост на 10 %)
и на тепловых электростанциях – 2 человека (в 2022 году погибших не было).

Основной рост аварийности и смертельного травматизма происходит
в электрических сетях и электроустановках низкого класса напряжения,
где в соответствии с действующими на сегодняшний день особенностями проведения контрольных (надзорных) мероприятий плановые проверки
не проводятся.

**Смертельный травматизм на объектах энергетики в 2022-2023 гг., чел.**

Основными причинами произошедших на объектах энергетики случаев смертельного травматизма являлись недостаточная подготовленность персонала к выполнению приемов, влияющих на безопасность работ, и невыполнение мероприятий, обеспечивающих безопасность работ в энергоустановках.

В 2023 году по направлению **федерального государственного надзора в области безопасности ГТС** аварий и несчастных случаев со смертельным исходом не зафиксировано.

По направлению **федерального государственного строительного надзора** в 2023 году аварий не зафиксировано (в 2022 году – 2 аварии).

По направлению **федерального государственного надзора в области безопасного использования и содержания лифтов**, **подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах**,
в 2023 году зафиксировано 7 аварий, что на 40 % больше, чем в 2022 году
(5 аварий).

В настоящее время полностью завершено расследование 5 аварий,
в отношении 2 аварий расследование продолжается. По результатам расследований аварий территориальными органами Ростехнадзора было инициировано проведение 5 внеплановых проверок, из которых
3 внеплановых проверки согласованы прокуратурой и проведены. В ходе внеплановых проверок было выявлено 48 нарушений обязательных требований в области промышленной безопасности, 3 юридических
и 2 должностных лица привлечено к административной ответственности, назначено административных наказаний в виде штрафа на сумму
337 тыс. руб., в виде приостановления деятельности в 1 случае.

Основными причинами аварий являются:

ненадлежащая организация обслуживания и ремонта объектов – 30 %;

низкая производственная дисциплина работников организации, осуществляющей обслуживание и ремонт объектов, – 23 %;

отсутствие назначенных лиц, ответственных за организацию эксплуатации и обслуживания, и ремонта объектов/несоответствие квалификации работников требованиям профессиональных стандартов – 8 %;

некачественное изготовление технических устройств/конструктивные недостатки при изготовлении (проектировании) технических устройств – 8 %.

Информация о причинах всех аварий размещена на официальных сайтах территориальных органов Ростехнадзора, также было проведено
1 совещание и 9 консультирований, в ходе которых до представителей поднадзорных организаций была доведена информация о результатах расследования причин аварий и об актуальных вопросах нормативного правового регулирования в области безопасного использования и содержания опасных объектов. Кроме того, в поднадзорные организации было направлено 4 информационных письма с освещением результатов расследований причин произошедших аварий и мер, необходимых для недопущения подобных происшествий в дальнейшем. В 1 случае была проведена внеочередная аттестация в области промышленной безопасности, в 2 случаях осуществлена передача материалов расследований в правоохранительные органы для решения вопроса о возбуждении уголовных дел (принятии мер прокурорского реагирования).

На объектах **использования атомной энергии** в 2023 году аварий, нарушений пределов и условий безопасной эксплуатации, а также событий
с радиационными последствиями не зарегистрировано. Радиоактивные сбросы и выбросы в окружающую среду были ниже допустимых уровней.

**1.3. Осуществление контрольной (надзорной) деятельности**

В связи с реализацией постановления Правительства
Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» Ростехнадзор продолжает делать упор
на контрольные действия, проводимые в рамках постоянного государственного надзора на ОПО I класса опасности и ГТС I класса,
а также на активизацию профилактической работы.

В общей сложности Ростехнадзором за 2023 год проведено
15 427 контрольных (надзорных) мероприятий (далее – КНМ), что на 24,3% ниже соответствующего показателя 2022 года (20 391).

Количество плановых КНМ, проведенных в 2023 году, – 4 475,
что на 12,2 % меньше, чем в 2022 году (5 099).

В 2023 году было проведено 10 952 внеплановых КНМ, что на 28,4 % меньше по сравнению с аналогичным показателем 2022 года (15 292).

При этом в рамках режима постоянного государственного надзора
(на ОПО I класса опасности, ГТС I класса, объектах использования атомной энергии) в отчетном периоде Ростехнадзором проведено 25 547 контрольных (надзорных) действий, что на 5,5 % больше, чем в 2022 году (24 213).

В 2023 году Ростехнадзором в результате осуществления контрольной (надзорной) деятельности было выявлено на 24,4 % больше (452 392) нарушений обязательных требований, чем в 2022 году (363 690).

Общее количество административных наказаний в 2023 году составило 32 611, что на 18,3 % больше, чем в 2022 году (27 574), в том числе по видам наказаний:

незначительно выросло количество административных приостановлений деятельности – 904 (в 2022 году – 826, рост на 9,4 %);

существенный рост наблюдался по количеству предупреждений – 14 412 (в 2022 году – 5 271, рост составил 173,4%). Такая динамика связана с заменой административного штрафа предупреждением в соответствии со статьей 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

При этом количество наложенных административных штрафов снизилось на 19,0 % (17 382 – в 2023 году, 21 470 – в 2022 году).

Всего штрафов в 2023 году наложено на сумму 1 190 671,8 тыс. руб.
(в 2022 году – 1 469 667,4 тыс. руб., снижение на 19,0 %).

***Контрольная (надзорная) деятельность в области промышленной безопасности***

При осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за отчетный период 2023 года территориальными органами Ростехнадзора проведено 3 827 контрольных (надзорных) мероприятий, а также 16 252 контрольных действия в рамках режима постоянного государственного надзора. Выявлено 147 176 нарушений обязательных требований.

| **Наименование показателя** | **2022** | **2023** | **Динамика** |
| --- | --- | --- | --- |
| **Количество контрольных (надзорных) мероприятий** | **6 478** | **3 827** | **-2 651** | **-40,9%** |
| плановые проверки | 2 840 | 2 948 | 108 | 3,8% |
| внеплановые проверки, в том числе: | 3 638 | 879 | -2 759 | -75,8% |
| по индикаторам риска | 21 | 356 | 335 | 17 раз |
| **Контрольные действия в рамках режима постоянного государственного надзора** | **14 807** | **16 252** | **1 445** | **9,8%** |
| **Выявлено нарушений обязательных требований** | **129 943** | **147 176** | **17 233** | **13,3%** |
| **Общее количество административных наказаний** | **16 027** | **20 182** | **4 155** | **25,9%** |
| административное приостановление деятельности | 769 | 880 | 111 | 14,4% |
| предупреждения | 2 252 | 8 929 | 6 677 | 296,5% |
| административные штрафы | 13 001 | 10 373 | -2 628 | -20,2% |
| **Общая сумма административных штрафов (тыс. руб.)** | **896 748,30** | **744 132,80** | **-152 615,5** | **-17,0%** |
| **Общее количество объявленных предостережений** | **9 652** | **16 336** | **6 684** | **69,0%** |

***Контрольная (надзорная) деятельность на объектах энергетики***

При осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 2023 год территориальными органами Ростехнадзора проведено
638 контрольных (надзорных) мероприятий, выявлено 239 606 нарушений обязательных требований.

| **Наименование показателя** | **2022** | **2023** | **Динамика** |
| --- | --- | --- | --- |
| **Количество контрольных (надзорных) мероприятий** | **2 553** | **638** | **-1 915** | **-75,0%** |
| плановые проверки | 1 183 | 411 | -772 | -65,3% |
| внеплановые проверки, в том числе: | 1 370 | 227 | -1 143 | -83,4% |
| по индикаторам риска | 0 | 0 | **-** | **-** |
| **Выявлено нарушений обязательных требований** | **182 406** | **239 606** | **57 200** | **31,4%** |
| **Общее количество административных наказаний** | **5 122** | **5 857** | **735** | **14,3%** |
| административное приостановление деятельности | 50 | 22 | -28 | -56,0% |
| предупреждения | 980 | 2 555 | 1 575 | 160,7% |
| административные штрафы | 4 091 | 3 280 | -811 | -19,8% |
| **Общая сумма административных штрафов (тыс. руб.)** | **62 174,0** | **37 761,30** | **-25 453,0** | **-40,3%** |
| **Общее количество объявленных предостережений** | **6 408** | **8 180** | **1 772** | **27,7%** |

***Контрольная (надзорная) деятельность в области безопасности ГТС***

При осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности ГТС за отчетный период 2023 года территориальными органами Ростехнадзора проведено 217 контрольных (надзорных) мероприятий, а также 1 559 контрольных действий в рамках режима постоянного государственного надзора. Выявлено 16 056 нарушений обязательных требований.

| **Наименование показателя** | **2022** | **2023** | **Динамика** |
| --- | --- | --- | --- |
| **Количество контрольных (надзорных) мероприятий** | **376** | **217** | **-159** | **-42,3%** |
| плановые проверки | 76 | 140 | 64 | 84,2% |
| внеплановые проверки, в том числе: | 300 | 77 | -223 | -74,3% |
| по индикаторам риска | 1 | 11 | 10 | 11 раз |
| **Контрольные действия в рамках режима постоянного государственного надзора** | **1 310** | **1 559** | **249** | **19,0%** |
| **Выявлено нарушений обязательных требований** | **4 325** | **16 056** | **11 731** | **271,2%** |
| **Общее количество административных наказаний** | **836** | **889** | **53** | **6,3%** |
| административное приостановление деятельности | 2 | 2 | 0 | 0,0% |
| предупреждения | 70 | 268 | 198 | 282,9% |
| административные штрафы | 764 | 619 | -145 | -19,0% |
| **Общая сумма административных штрафов (тыс. руб.)** | **32 715,80** | **19 910,90** | **-12 804,9** | **-39,1%** |
| **Общее количество объявленных предостережений** | **2 188** | **2 639** | **451** | **20,6%** |

Режим постоянного государственного надзора, в соответствии
с Положением о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1080, установлен
на 135 комплексах ГТС, из них:

48 комплексов ГТС объектов энергетики;

45 комплексов ГТС объектов промышленности;

42 комплекса ГТС водохозяйственного назначения.

***Контрольная (надзорная) деятельность на объектах строительства***

При осуществлении федерального государственного строительного надзора в 2023 году территориальными органами Ростехнадзора проведено 8 535 контрольных (надзорных) мероприятий. Выявлено 47 965 нарушений обязательных требований.

| **Наименование показателя** | **2022** | **2023** | **Динамика** |
| --- | --- | --- | --- |
| **Количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий,** в том числе | **8 807** | **8 535** | **-272** | **-3,1%** |
| по индикаторам риска | 3 | 8 | 5 | 2,7 раза |
| **Выявлено нарушений обязательных требований** | **45 148** | **47 965** | **2 817** | **6,2%** |
| **Общее количество административных наказаний** | **5 366** | **5 389** | **23** | **0,4%** |
| административное приостановление деятельности | 5 | 0 | -5 | -100,0 |
| предупреждения | 1 907 | 2 514 | 607 | 31,8% |
| административные штрафы | 3 453 | 2 962 | -491 | -14,2% |
| **Общая сумма административных штрафов (тыс. руб.)** | **369 932,5** | **353 098,1** | **-16 834,4** | **-4,6%** |
| **Общее количество объявленных предостережений** | **472** | **891** | **419** | **88,8%** |

***Применение индикаторов риска***

В целях совершенствования контрольной (надзорной) деятельности особое внимание Ростехнадзором уделяется совершенствованию системы индикаторов риска нарушения обязательных требований во всех сферах технологического надзора.

На 31 декабря 2023 г. общее количество утвержденных индикаторов риска составило 38, в том числе в сфере:

промышленной безопасности – 9;

горного надзора – 2;

энергетического надзора – 6;

безопасности ГТС – 3;

строительного надзора – 5;

безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек)
и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, – 3;

лицензионного контроля – 10.

По итогам 2023 года Ростехнадзором при осуществлении контрольной (надзорной) деятельности применялись 17 индикаторов риска нарушений обязательных требований.

В течение 2023 года территориальными органами Ростехнадзора было направлено 739 обращений в органы прокуратуры по вопросам согласования внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий по основанию «выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований».

При этом общее количество проведенных внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году по данному основанию составило
393 проверки (в 2022 году – 26 мероприятий).

Количество проведенных внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий по индикаторам риска в разрезе видов надзора:

промышленная безопасность – 356 проверок («сработало» – 5 индикаторов);

лицензионный контроль – 11 проверок («сработало» – 2 индикатора);

безопасность ГТС – 11 («сработал» – 1 индикатор);

строительный надзор – 8 («сработало» – 5 индикаторов);

надзор за безопасным использованием лифтов – 7 проверок
(«сработало» – 3 индикатора);

энергетический надзор – 0;

горный надзор – 0.

Ростехнадзором будет продолжена работа по совершенствованию системы индикаторов риска: на 2024 год запланированы разработка
и утверждение 8 индикаторов риска нарушения обязательных требований
по всем видам надзора.

**1.4. Профилактические мероприятия**

С учетом решений Правительства Российской Федерации, принятых
с целью сокращения количества плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, Ростехнадзор последовательно наращивает объем профилактических мероприятий.

Всего в 2023 году в установленной сфере деятельности
проведено свыше 344,1 тыс. профилактических мероприятий, что в 2 раза больше, чем в 2022 году (172,2 тыс.). Особенно активно применялось информирование, в том числе направление в поднадзорные организации разъяснений обязательных требований, – свыше 253 тыс. (в 2022 году – свыше 104,3 тыс., увеличение в 2,4 раза) и консультирование – 62,8 тыс.
(в 2022 году – 46,6 тыс., увеличение в 1,3 раза).

Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о содержании и об изменениях обязательных требований осуществлялось в том числе посредством размещения сведений в разделе «Открытый Ростехнадзор» официального сайта Ростехнадзора в сети Интернет, а также публикаций в профильных изданиях и Бюллетене Ростехнадзора. Проводились совещания-вебинары с представителями поднадзорных организаций, в том числе по вопросам информирования
о содержании и изменениях обязательных требований безопасного ведения работ, предупреждения нарушений, аварийности и травматизма
на поднадзорных объектах.

В рамках осуществления профилактической деятельности Ростехнадзором в 2023 году было объявлено 28 345 предостережений,
что на 48,0 % больше, чем в 2022 году (19 150).

Приказами Ростехнадзора на 2024 год утверждены программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора
в области промышленной безопасности (от 15 декабря 2023 г.  № 457),
в области безопасности ГТС (от 18 декабря 2023 г. № 462),
при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики (от 18 декабря 2023 г. № 460) и в сфере теплоснабжения (от 18 декабря 2023 г. № 461), федерального государственного горного надзора (от 26 декабря 2023 г. № 478), строительного надзора (от 21 декабря 2023 г. № 469), федерального государственного надзора в области безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах (от 10 января 2024 г. № 3). Приказом Ростехнадзора от 20 декабря 2023 г. № 465 утверждена программа профилактики нарушений обязательных требований в области использования атомной энергии, деятельности саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, деятельности саморегулируемых организаций
в области энергетического обследования на 2024 год.

 2022 г. 2023 г.

**1.5. Контроль за ходом подготовки объектов электроэнергетики
и теплоснабжения к отопительному периоду 2023-2024 года**

В соответствии с протокольным решением заседания Правительства Российской Федерации от 18 мая 2023 г. № 15 по вопросу «Об итогах прохождения предприятиями жилищно-коммунального хозяйства
и субъектами электроэнергетики осенне-зимнего периода 2022-2023 года
и задачах по подготовке к прохождению осенне-зимнего периода
2023-2024 годов» Ростехнадзор принял участие в работе комиссий, образованных органами местного самоуправления, по оценке готовности теплоснабжающих и теплосетевых организаций к предстоящему отопительному периоду.

Принято участие в работе комиссий по оценке готовности
3 552 теплоснабжающих и теплосетевых организаций. Проведено обследование 20 692 отопительных и отопительно-производственных котельных. Проверена готовность к отопительному периоду 170 объектов
по производству электрической и тепловой энергии в режиме комбинированной выработки в части теплоснабжения.

Было выявлено свыше 58 тысяч нарушений требований по готовности, допущенных теплоснабжающими и теплосетевыми организациями, основными и существенными из которых являются следующие:

неудовлетворительное состояние приемных емкостей и резервуаров для хранения основного, резервного (аварийного) топлива, а также неготовность систем приема и разгрузки топлива, топливоприготовления и топливоподачи;

разрушения строительной части зданий и сооружений;

неисправность или отсутствие автоматики безопасности котлов;

отсутствие технических освидетельствований зданий, сооружений (дымовых труб) и оборудования;

отсутствие запасов аварийно-восстановительных материалов.

Также при подготовке к отопительному периоду Ростехнадзором проведено 4 622 организационно-профилактических мероприятия.

По результатам взаимодействия с органами прокуратуры субъектов Российской Федерации в суды направлено 165 исковых заявлений.
В адрес 246 теплоснабжающих организаций внесены представления в связи
с непринятием мер по подготовке к отопительному периоду
и устранению выявленных нарушений.

В целях обеспечения эффективности проведения мероприятий
по подготовке к осенне-зимнему периоду 2023-2024 года территориальными органами Ростехнадзора направлялась информация о проблемных вопросах
и выявленных нарушениях в ходе проведенных мероприятий по оценке готовности теплоснабжающих и теплосетевых организаций к отопительному периоду в профильные министерства, органы прокуратуры и в адреса главных федеральных инспекторов соответствующих субъектов Российской Федерации.

С начала 2023 года Ростехнадзором принято участие в работе комиссий Минэнерго России по оценке выполнения условий готовности к работе
в осенне-зимний период 108 субъектов электроэнергетики.

**1.6. Оценка готовности муниципальных образований
к отопительному периоду 2023-2024 года**

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ
«О теплоснабжении» и на основании Правил оценки готовности
к отопительному периоду, утвержденных приказом Минэнерго России
от 12 марта 2013 г. № 103, Ростехнадзор провел оценку готовности муниципальных образований к отопительному периоду 2023-2024 года.

Всего в 2023 году подлежало оценке готовности 3 518 муниципальных образований.

По результатам оценки готовности к отопительному периоду получили паспорта 90,5 % муниципальных образований от общего числа подлежащих оценке в субъектах Российской Федерации.

Основная причина неготовности муниципальных образований –
это, прежде всего, невыполнение обязательных требований по оценке готовности теплоснабжающими и теплосетевыми организациями, а именно:

наличие невыполненных в установленные сроки предписаний Ростехнадзора, влияющих на надежность работы в отопительный период;

наличие фактов эксплуатации теплоэнергетического оборудования сверх ресурса без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока его эксплуатации;

непроведение гидравлических и тепловых испытаний тепловых сетей;

несоблюдение водно-химического режима;

непроведение технических освидетельствований зданий, сооружений
и оборудования;

невыполнение ремонта основного и вспомогательного оборудования котельных.

После 15 ноября 2023 г. по состоянию на 29 декабря 2023 г. повторно обратились в Ростехнадзор для получения Акта готовности
112 муниципальных образований, что составляет 33,6 % от всех муниципальных образований, не получивших паспорта готовности.

По результатам повторной проверки Акты готовности получили
36 муниципальных образований (32,1 % от повторно обратившихся).

**1.7. Организация и прохождение половодья (паводков) в 2023 году**

В целях организации и проведения в 2023 году безаварийного пропуска весеннего половодья и паводков, предотвращения аварий гидротехнических сооружений, поднадзорных Ростехнадзору, издан приказ от 29 декабря 2022 г. № 480 «О безопасной эксплуатации и работоспособности гидротехнических сооружений, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, в период весеннего половодья
и паводков 2023 года».

Согласно указанному приказу территориальными органами Ростехнадзора осуществлялись:

плановые проверки поднадзорных ГТС и контрольные действия
в рамках режима постоянного государственного надзора на ГТС I класса, контроль за выполнением юридическими лицами (индивидуальными предпринимателями), эксплуатирующими ГТС, мероприятий, направленных на безаварийный пропуск паводковых вод;

участие заместителей руководителей территориальных органов Ростехнадзора в работе региональных и территориальных противопаводковых комиссий, а также в мероприятиях по организации безаварийного пропуска паводковых вод, проводимых территориальными органами МЧС России
и другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

направление предложений в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территории которых расположены бесхозяйные ГТС, для решения вопроса об обеспечении безопасности этих ГТС в период половодья и паводков;

при возникновении или угрозе возникновения аварийных
или чрезвычайных ситуаций на ГТС и водных объектах, затоплений, подтоплений территорий, связанных с прохождением половодья и паводков, неблагоприятными климатическими и опасными гидрологическими явлениями, – незамедлительное направление оперативных сведений
и представление ежедневной информации о развитии паводковой обстановки, состоянии ГТС и принимаемых мерах по их безопасности.

Представители Ростехнадзора приняли участие:

в 759 обследованиях ГТС, включая бесхозяйные ГТС, совместно
с территориальными органами МЧС России, бассейновыми водными управлениями Федерального агентства водных ресурсов, уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

в 710 заседаниях межведомственных рабочих групп по контролю
за безаварийным пропуском паводковых вод на территориях субъектов Российской Федерации;

в командно-штабных учениях с органами управления и силами МЧС России в рамках Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций по отработке вопросов ликвидации чрезвычайных ситуаций, возникающих в результате природных пожаров, защиты населенных пунктов, объектов экономики и социальной инфраструктуры от лесных пожаров, а также безаварийного пропуска весеннего половодья;

в проверках ГТС, в том числе проводимых органами прокуратуры.

Для обеспечения безопасности ГТС, в том числе и бесхозяйных, территориальными органами Ростехнадзора направлено 1 450 писем главам администраций муниципальных и городских округов, а также организациям, эксплуатирующим ГТС, о принятии превентивных мер, направленных
на безопасный прием и пропуск половодья и паводка, предоставлении информации о планируемых мероприятиях.

Центральным аппаратом Ростехнадзора обеспечивались:

координация деятельности территориальных органов Ростехнадзора
по вопросам безаварийного пропуска половодья и паводков 2023 года;

обмен информацией о паводковой обстановке в субъектах Российской Федерации с Главным управлением «Национальный центр управления
в кризисных ситуациях» МЧС России;

подготовка обобщенной информации о состоянии поднадзорных ГТС
в период прохождения половодья и паводков 2023 года.

В органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации Ростехнадзор в соответствии с письмом МЧС России направил перечень представителей (158 чел.) для участия в проверках готовности органов управления, сил и средств функциональных и территориальных подсистем РСЧС к действиям по предназначению в паводкоопасный период
и пожароопасный сезон 2023 года.

Организовано информационное взаимодействие с органами МЧС
и поднадзорными организациями.

На текущий момент все поднадзорные Ростехнадзору ГТС работают
в штатном режиме.

**1.8. Организация деятельности по выявлению бесхозяйных промышленных объектов и гидротехнических сооружений, несущих угрозу населению и территориям**

В соответствии с приказом Ростехнадзора от 12 июля 2019 г. № 277
«Об организации работы по выявлению бесхозяйных промышленных объектов» Ростехнадзор формирует и ведет перечень промышленных объектов, которые не имеют собственника или собственник которых неизвестен, либо от права собственности на которые собственник отказался (далее – бесхозяйные промышленные объекты), а также осуществляет мониторинг выполнения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации мероприятий по обеспечению безопасности бесхозяйных промышленных объектов.

Работа по вопросам обеспечения безопасности бесхозяйных промышленных объектов, несущих угрозу населению и территориям субъектов Российской Федерации, по их регистрации, учету с последующей координацией мер по признанию права муниципальной собственности на такие объекты проводится на постоянной основе во взаимодействии с МЧС России, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами прокуратуры, а также органами местного самоуправления.

Ростехнадзором организован информационный обмен с органами местного самоуправления, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации с целью консолидации сведений о бесхозяйных промышленных объектах. На постоянной основе ведется общая база данных бесхозяйных промышленных объектов, которая по состоянию
на 31 декабря 2023 г. включает в себя данные о 4 630 таких объектах
на территории Российской Федерации, в том числе о 1 624 бесхозяйных промышленных объектах, выявленных за 12 месяцев 2023 года.

Ростехнадзором совместно с МЧС России и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации также осуществляется работа
по снижению числа бесхозяйных ГТС, ведется база данных бесхозяйных ГТС, в которой по состоянию на 31 декабря 2023 г. зарегистрированы
2 290 бесхозяйных ГТС (в 55 субъектах Российской Федерации).

За 12 месяцев 2023 года количество бесхозяйных ГТС сокращено
на 591 единицу, вновь выявлено 243 бесхозяйных ГТС. Таким образом, общее количество бесхозяйных ГТС уменьшилось примерно на 13,2 % в сравнении
с соответствующим показателем на 31 декабря 2022 г.

Органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов Российской Федерации за истекший период:

поставлено на учет в органах государственной регистрации в качестве недвижимой бесхозяйной вещи 112 бесхозяйных ГТС;

оформлено право собственности на 355 бесхозяйных ГТС;

после обследования решениями комиссий субъектов Российской Федерации по чрезвычайным ситуациям исключены из перечня бесхозяйных ГТС как утратившие признаки ГТС и не представляющие опасности
236 объектов.

**1.9. Организация деятельности функциональных подсистем контроля за ядерно и радиационно опасными объектами и за химически опасными и взрывопожароопасными объектами РСЧС**

В 2023 году проведено 2 заседания (30 июня и 25 декабря 2023 г.) Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций
(далее – КЧС) Ростехнадзора, обеспечено поддержание сведений о составе органов управления, сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС)
в Ростехнадзоре в актуальном состоянии, повышение квалификации руководства Ростехнадзора, членов КЧС Ростехнадзора по вопросу организации защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, участие представителей Ростехнадзора в заседаниях Правительственной КЧС и рабочих группах при Правительственной КЧС.

Ростехнадзор рассмотрел более 50 проектов нормативных актов, поступивших в Ростехнадзор на согласование из МЧС России и других федеральных органов исполнительной власти, организаций, а также в рамках деятельности рабочей группы «Пожарная безопасность, гражданская оборона и чрезвычайные ситуации» при подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы.

Также Ростехнадзор принял участие в работе Технического комитета
по стандартизации «Гражданская оборона, предупреждение
и ликвидация чрезвычайных ситуаций» (ТК 071), в рамках которой было рассмотрено 45 проектов национальных и межгосударственных стандартов
в области безопасности в чрезвычайных ситуациях и гражданской обороны, направлено в ТК 071 около 70 отзывов.

Кроме того, Ростехнадзор принял участие в мероприятиях
по отработке готовности поднадзорных организаций к действиям
по локализации и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, аварий
и других практических мероприятиях, в том числе:

в организованном МЧС России командно-штабном учении с органами управления и силами РСЧС по отработке вопросов ликвидации чрезвычайных ситуаций, возникающих в результате природных пожаров, защиты населенных пунктов, объектов экономики и социальной инфраструктуры
от лесных пожаров, а также безаварийного пропуска весеннего половодья
в 2023 году (март 2023 г.);

в организованном МЧС России в межведомственном опытно-исследовательском учении сил и средств РСЧС в Арктической зоне Российской Федерации «Безопасная Арктика – 2023» (апрель 2023 г.);

в организованной МЧС России в штабной тренировке по гражданской обороне «Организация и ведение гражданской обороны на территории Российской Федерации» (октябрь 2023 г.);

в 4 противоаварийных тренировках (на Нововоронежской, Балаковской, Белоярской АЭС, ПАТЭС «Ломоносов») и 2 противоаварийных учениях
(на Курской и Калининской АЭС), проводимых эксплуатирующей организацией АО «Концерн Росэнергоатом», с привлечением сил и средств Информационно-аналитического центра (ИАЦ) Ростехнадзора.

В рамках совершенствования применяемых в ИАЦ Ростехнадзора инструментов в соответствии с ежегодным планом мероприятий по развитию ИАЦ Ростехнадзора в 2023 году реализованы мероприятия по его научной, технической и экспертной поддержке, включающие:

совершенствование моделей экспресс-оценки АЭС с реакторами типа ВВЭР, РБМК и БН с учетом актуального состояния указанных энергоблоков;

подготовку библиотеки распределения радионуклидов по помещениям АЭС с реактором ВВЭР в условиях тяжелых аварий при расчете выхода радионуклидов в авариях с плавлением активной зоны при проведении противоаварийных тренировок в ИАЦ Ростехнадзора;

разработку альбома проектных и запроектных аварий для пункта хранения РАО ФГУП «РАДОН» для совершенствования аварийной готовности ИАЦ Ростехнадзора.

Кроме того, в 2023 году завершена работа по заключению нового Соглашения между МЧС России и Ростехнадзором об осуществлении информационного обмена и взаимодействия при решении задач предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, предусматривающего сопряжение информационных систем Ростехнадзора с автоматизированной информационно-управляющей системой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (АИУС РСЧС), организована совместная с МЧС России подготовка Регламента информационного взаимодействия и обмена информацией, предусмотренного заключенным соглашением.

**2. Нормативное правовое регулирование**

В 2023 году продолжилась работа по совершенствованию нормативного правового регулирования в сфере деятельности Ростехнадзора по следующим направлениям:

актуализация действующих и разработка новых требований безопасности в рамках реализации Основ государственной политики в области промышленной безопасности и Основ государственной политики в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности, выполнения поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

установление отдельных особенностей регулирования
на территориях новых субъектов Российской Федерации;

оптимизация и автоматизация предоставления государственных услуг;

подготовка актов, направленных на реализацию положений федеральных законов.

В части разработки и сопровождения проектов федеральных законов
в отчетном периоде:

принято 5 федеральных законов:

от 17 февраля 2023 г. № 25-ФЗ «О внесении изменений в статьи 3 и 24 Закона Российской Федерации «О недрах»;

от 29 мая 2023 г. № 191-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений» и статью 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации»;

от 14 ноября 2023 г. № 534-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

от 25 декабря 2023 г. № 637-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

от 25 декабря 2023 г. № 638-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»;

находятся на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации 3 законопроекта:

№ 213698-8 «О внесении изменений в Федеральный закон
«О промышленной безопасности опасных производственных объектов»
(в части уточнения особенностей регулирования промышленной безопасности при организации и проведении сварочных работ на опасных производственных объектах);

№ 301993-8 «О внесении изменений в Федеральный закон
«Об использовании атомной энергии» и Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (в части регулирования федерального государственного надзора в области использования атомной энергии) (принят в 1 чтении);

№ 471414-8 «О внесении изменений в статьи 13 и 14 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (в части оптимизации сроков предоставления государственных услуг).

В части разработки проектов актов Правительства
Российской Федерации (далее – проектов актов) в отчетном периоде:

принято 17 разработанных Ростехнадзором постановлений Правительства Российской Федерации:

от 13 января 2023 г. № 13 «Об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики»;

от 15 февраля 2023 г. № 227 «Об особенностях осуществления
на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области отдельных видов федерального государственного контроля (надзора)»;

от 16 февраля 2023 г. № 241 «Об утверждении Положения
о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах»;

от 28 февраля 2023 г. № 316 «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2020 г. № 2355»;

от 30 мая 2023 г. № 873 «Об особенностях применения на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области положений законодательства Российской Федерации в сферах промышленной безопасности опасных производственных объектов и обеспечения безопасности гидротехнических сооружений»;

от 30 мая 2023 г. № 874 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

от 2 июня 2023 г. № 916 «О внесении изменений в Правила разработки
и установления нормативов допустимых выбросов радиоактивных веществ, нормативов допустимых сбросов радиоактивных веществ, а также выдачи разрешений на выбросы радиоактивных веществ, разрешений на сбросы радиоактивных веществ»;

от 29 июля 2023 г. № 1233 «О внесении изменений в Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности»;

от 22 августа 2023 г. № 1372 «О внесении изменений в пункт 21 Положения о разработке и утверждении федеральных норм и правил в области использования атомной энергии»;

от 9 сентября 2023 г. № 1476 «О внесении изменений в Положение
об аттестации экспертов в области промышленной безопасности»;

от 13 сентября 2023 г. № 1498 «О внесении изменений в Правила подготовки, рассмотрения и согласования планов и схем развития горных работ по видам полезных ископаемых»;

от 20 октября 2023 г. № 1744 «Об организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах»;

от 31 октября 2023 г. № 1825 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 401»;

от 2 ноября 2023 г. № 1843 «О внесении изменений в Правила проведения государственной экспертизы декларации безопасности гидротехнического сооружения»;

от 28 ноября 2023 г. № 2002 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 июня 2016 г. № 544»;

от 9 декабря 2023 г. № 2099 «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2415»;

от 14 декабря 2023 г. № 2141 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2020 г. № 1661».

В 2023 году были внесены в Правительство Российской Федерации
и приняты в 2024 году:

постановление Правительства Российской Федерации от 31 января
2024 г. № 78 «Об утверждении особенностей применения положений законодательства Российской Федерации в сфере использования атомной энергии на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области»;

постановление Правительства Российской Федерации от 2 февраля
2024 г. № 99 «Об утверждении правил разработки и установления нормативов выбросов радиоактивных веществ, нормативов допустимых сбросов радиоактивных веществ, а также выдачи разрешений на выбросы радиоактивных веществ, разрешений на сбросы радиоактивных веществ».

В части разработки ведомственных нормативных правовых актов Ростехнадзора принято 48 приказов, из них прошли государственную регистрацию в Минюсте России 40 нормативных правовых актов Ростехнадзора.

Кроме того, разработано и утверждено 27 руководств по безопасности
в области промышленной безопасности и 1 руководство по безопасности
в области использования атомной энергии.

**Промышленная безопасность:**

В целях совершенствования регулирования в области промышленной безопасности в 2023 году приняты приказы Ростехнадзора:

от 31 января 2023 г. № 24 «О внесении изменений в федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности
в нефтяной и газовой промышленности», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 декабря 2020 г. № 534» (зарегистрирован Минюстом России
17 апреля 2023 г., рег. № 73046);

от 3 февраля 2023 г. № 44 «О внесении изменения в приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору
от 11 декабря 2020 г. № 519 «Об утверждении Федеральных норм и правил
в области промышленной безопасности «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах» (зарегистрирован Минюстом России 14 февраля 2023 г., рег. № 72351);

от 19 мая 2023 г. № 186 «Об утверждении Правил осуществления маркшейдерской деятельности» (зарегистрирован Минюстом России 31 мая 2023 г., рег. № 73638);

от 8 декабря 2023 г. № 442 «О внесении изменений в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Инструкция
по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, на которых ведутся горные работы», утвержденные приказом Ростехнадзора от 11 декабря 2020 г. № 520» (находится на регистрации в Минюсте России);

от 27 декабря 2023 г. № 485 «О внесении изменений в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при переработке, обогащении и брикетировании углей», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 28 октября 2020 г. № 428» (находится на регистрации в Минюсте России).

В 2023 году приказами Ростехнадзора утверждено 27 руководств
по безопасности:

от 10 января 2023 г. № 4 «Об утверждении руководства по безопасности «Методика анализа риска аварий на опасных производственных объектах нефтегазодобычи»;

от 10 февраля 2023 г. № 51 «Об утверждении руководства
по безопасности «Методика анализа риска аварий на опасных производственных объектах морского нефтегазового комплекса»;

от 17 февраля 2023 г. № 69 «Об утверждении руководства
по безопасности «Методические рекомендации по проведению количественного анализа риска аварий на конденсатопроводах
и продуктопроводах»;

от 9 марта 2023 г. № 103 «Об утверждении руководства по безопасности «Методические рекомендации по разработке систем управления промышленной безопасностью в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты»;

от 20 марта 2023 г. № 121 «Об утверждении руководства
по безопасности «Рекомендации по прогнозу и выбору мер, направленных
на снижение запыленности рудничного воздуха в угольных шахтах»;

от 25 мая 2023 г. № 193 «Об утверждении руководства по безопасности «Методика технического диагностирования пунктов редуцирования газа»;

от 6 июня 2023 г. № 214 «Об утверждении руководства по безопасности «Рекомендации по мониторингу технического состояния талевых канатов буровых и подъемных установок, применяемых в нефтяной и газовой промышленности, инструментальными средствами измерений»;

от 4 июля 2023 г. № 242 «Об утверждении руководства по безопасности «Общие требования безопасности к процессам утилизации (переработки) боеприпасов на опасных производственных объектах»;

от 25 июля 2023 г. № 276 «Об утверждении Руководства по безопасности «Методические рекомендации по проведению анализа опасностей и оценки риска аварий на угольных шахтах»;

от 4 августа 2023 г. № 294 «Об утверждении руководства
по безопасности «Контроль состояния и оценка срока службы содорегенерационных котлов»;

от 23 августа 2023 г. № 305 «Об утверждении руководства
по безопасности «Рекомендации по техническому диагностированию сварных вертикальных цилиндрических резервуаров для нефти и нефтепродуктов»;

от 30 августа 2023 г. № 314 «Об утверждении Руководства
по безопасности «Рекомендации по определению газоносности угольных пластов»;

от 1 сентября 2023 г. № 319 «Об утверждении руководства
по безопасности «Рекомендации по применению средств взрывозащиты горных выработок угольных шахт, опасных по газу и (или) угольной пыли»;

от 30 августа 2023 г. № 313 «Об утверждении руководства
по безопасности «Состав документации по ведению горных работ в угольных шахтах»;

от 12 сентября 2023 г. № 331 «Об утверждении руководства
по безопасности «Методика установления допустимого риска аварии при обосновании безопасности опасных производственных объектов нефтегазового комплекса»;

от 9 октября 2023 г. № 364 «Об утверждении руководства
по безопасности «Инструкция по техническому диагностированию подземных стальных газопроводов»;

от 20 октября 2023 г. № 377 «Об утверждении руководства
по безопасности «Методические рекомендации о порядке проведения компьютерной радиографии сварных соединений технических устройств, строительных конструкций зданий и сооружений, применяемых
и эксплуатируемых на опасных производственных объектах»;

от 25 октября 2023 г. № 387 «Об утверждении руководства
по безопасности «Общие рекомендации по безопасной эксплуатации зданий, сооружений и инженерно-технических систем для обеспечения противоаварийной устойчивости объектов производств боеприпасов
и спецхимии»;

от 30 октября 2023 г. № 390 «Об утверждении руководства
по безопасности «Рекомендации по транспортированию опасных веществ
на опасных производственных объектах железнодорожными
и автомобильными транспортными средствами»;

от 14 ноября 2023 г. № 407 «Об утверждении руководства
по безопасности «Оценка фактического состояния технических устройств, зданий и сооружений, эксплуатируемых на опасных производственных объектах»;

от 20 ноября 2023 г. № 410 «Об утверждении руководства
по безопасности «Методические рекомендации по классификации аварийно опасных происшествий на опасных производственных объектах нефтегазового комплекса»;

от 23 ноября 2023 г. № 415 «Об утверждении руководства
по безопасности «Рекомендации по разработке планов мероприятий
по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах магистральных нефтепроводов
и нефтепродуктопроводов»;

от 27 ноября 2023 г. № 429 «Об утверждении руководства
по безопасности «Методические рекомендации по определению предельных значений межколонных давлений, удовлетворяющих условиям безопасной эксплуатации скважин на опасных производственных объектах подземных хранилищ газа»;

от 7 декабря 2023 г. № 441 «Об утверждении руководства
по безопасности «Рекомендации по безопасному ведению горных работ
на склонных к динамическим явлениям угольных пластах»;

от 27 декабря 2023 г. № 491 «Об утверждении руководства
по безопасности «Рекомендации по определению инкубационного периода самовозгорания угля»;

от 28 декабря 2023 г. № 498 «Об утверждении руководства
по безопасности «Рекомендации по дегазации угольных шахт»;

от 28 декабря 2023 г. № 504 «Об утверждении Руководства
по безопасности «Рекомендации по аэрологической безопасности угольных шахт».

Приказами Ростехнадзора утверждены индикаторы риска:

при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности:

от 30 марта 2023 г. № 134 «О внесении изменений в перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и ее территориальными органами федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, утвержденный приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 ноября 2021 г. № 397» (зарегистрирован Минюстом России 8 июня 2023 г., рег. № 73785);

от 27 ноября 2023 г. № 424 «О внесении изменений в перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и ее территориальными органами федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, утвержденный приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 ноября 2021 г. № 397» (зарегистрирован Минюстом России 26 декабря 2023 г., рег. № 76640);

при осуществлении лицензионного контроля:

от 17 мая 2023 г. № 185 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых для осуществления федерального государственного лицензионного контроля за деятельностью
по проведению экспертизы промышленной безопасности» (зарегистрирован Минюстом России 1 августа 2023 г., рег. № 74568);

от 20 июня 2023 г. № 227 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых для осуществления федерального государственного лицензионного контроля за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения (зарегистрирован Минюстом России 11 сентября 2023 г., рег. № 75164).

**Использование атомной энергии:**

Приказами Ростехнадзора приняты и зарегистрированы в Минюсте России федеральные нормы и правила (ФНП):

от 26 декабря 2022 г. № 464 «Об утверждении федеральных норм
и правил в области использования атомной энергии «Требования
по безопасности к строительным конструкциям зданий и сооружений атомных станций» (зарегистрирован Минюстом России 9 февраля 2023 г.,
рег. № 72293);

от 22 июня 2023 г. № 230 «Порядок перевода ядерных материалов
в категорию радиоактивных веществ или радиоактивных отходов» (зарегистрирован Минюстом России 14 сентября 2023 г., рег. № 75217);

от 23 августа 2023 г. № 302 «Об утверждении федеральных норм
и правил в области использования атомной энергии «Правила физической защиты радиоактивных веществ, радиационных источников, отдельных ядерных материалов и пунктов хранения» (зарегистрирован Минюстом России 20 ноября 2023 г., рег. № 76022);

от 30 октября 2023 г. № 391 «Об утверждении федеральных норм
и правил в области использования атомной энергии «Требования
к управлению ресурсом элементов систем, важных для безопасности исследовательских ядерных установок. Основные положения» (зарегистрирован Минюстом России 5 декабря 2023 г., рег. № 76273);

от 23 ноября 2023 г. № 416 «Об утверждении федеральных норм
и правил в области использования атомной энергии «Правила физической защиты радиоактивных веществ и отдельных ядерных материалов
при их транспортировании» (зарегистрирован Минюстом России 22 декабря 2023 г., рег. № 76569);

Также в 2023 году проводилась работа по актуализации обязательных требований при осуществлении надзора в области использования атомной энергии. Приказом Ростехнадзора от 15 ноября 2023 г. № 408 (зарегистрирован Минюстом России 15 декабря 2023 г., рег. № 76421) внесены изменения
в федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии «Требования по безопасности к строительным конструкциям зданий
и сооружений атомных станций», утвержденные приказом Ростехнадзора
от 26 декабря 2022 г. № 464.

Кроме этого, приказом Ростехнадзора от 23 мая 2023 г. № 191 утверждено руководство по безопасности при использовании атомной энергии «Рекомендации по разработке, структуре и содержанию инструкции
по ликвидации проектных аварий на атомных станциях».

**Энергетический надзор**

В целях совершенствования регулирования в сфере энергетического надзора в 2023 году принят приказ Ростехнадзора от 7 августа 2023 г. № 284 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемых Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и ее территориальными органами при проведении плановых выездных проверок при осуществлении федерального государственного энергетического надзора» (зарегистрирован Минюстом России 9 октября
2023 г., рег. № 75503).

**Безопасность гидротехнических сооружений:**

В 2023 году в области безопасности гидротехнических сооружений приняты приказы:

от 29 мая 2023 г. № 197 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору при проведении плановых выездных проверок в рамках осуществления федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений» (зарегистрирован Минюстом России 2 августа 2023 г., рег. № 74585);

от 20 июля 2023 г. № 268 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений (за исключением портовых и судоходных гидротехнических сооружений)» (зарегистрирован Минюстом России 9 октября 2023 г., рег. № 75503);

от 21 декабря 2023 г. № 468 «О внесении изменения в перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений (за исключением портовых и судоходных гидротехнических сооружений)» (зарегистрирован Минюстом России 5 февраля 2024 г., рег. № 77136).

**Горный надзор:**

В 2023 году в области горного надзора приняты:

приказ Ростехнадзора от 19 мая 2023 г. № 186 «Об утверждении Правил осуществления маркшейдерской деятельности» (зарегистрирован Минюстом России 31 мая 2023 г., рег. № 73638);

приказ Ростехнадзора от 22 июня 2023 г. № 231 «Об утверждении индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного горного надзора» (зарегистрирован Минюстом России 29 сентября 2023 г., рег. № 75379).

приказ Ростехнадзора от 13 июля 2023 г. № 252 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых для осуществления федерального государственного лицензионного контроля
за производством маркшейдерских работ (зарегистрирован Минюстом России
9 октября 2023 г., рег. № 75502).

**Контроль (надзор) в области безопасного использования
и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов,
за исключением эскалаторов в метрополитенах:**

В 2023 году приняты приказы Ростехнадзора:

 от 17 февраля 2023 г. № 72 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и ее территориальными органами федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах» (зарегистрирован Минюстом России 1 марта 2023 г., рег. № 72485);

от 8 декабря 2023 г. № 495 «Об утверждении Порядка ведения реестра лифтов подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах» (зарегистрирован минюстом России 31 января 2024 г.,
рег. № 77085).

**3. Осуществление лицензионно-разрешительной деятельности**

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности» и постановлением Правительства Российской Федерации
от 29 марта 2013 г. № 280 «О лицензировании деятельности в области использования атомной энергии» Ростехнадзор осуществляет лицензирование следующих видов деятельности:

деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности;

эксплуатация взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности;

деятельность, связанная с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения;

производство маркшейдерских работ;

деятельность в области использования атомной энергии.

В 2023 году проводилась последовательная работа по упрощению
для заявителей и ускорению процедур оказания государственных услуг.

Осуществлен переход на реестровую модель предоставления лицензий.

**Сведения о проведении оценок соответствия в отношении соискателей лицензии
и лицензиатов, проведенных Ростехнадзором в 2023 году**

| **Наименование государственной услуги** | **2022 год** | **2023 год** | **Динамика** |
| --- | --- | --- | --- |
| **Лицензирование эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности** | **4 329** | **3 829** | **-500** | **-11,6 %** |
| *Предоставлено государственных услуг (предоставление лицензий, внесение изменений в реестр лицензий)* | *3 722* | *3 268* | *-454* | *-12,2 %* |
| *Отказано в предоставлении государственных услуг (отказано в предоставлении лицензий, отказано во внесении изменений в реестр лицензий)* | *607* | *561* | *-46* | *-7,6 %* |
| **Лицензирование деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения** | **122** | **131** | **9** | **+ 7,4 %** |
| *Предоставлено государственных услуг (предоставление лицензий, внесение изменений в реестр лицензий)* | *108* | *106* | *-2* | *- 1,9 %* |
| *Отказано в предоставлении государственных услуг (отказано в предоставлении лицензий, отказано во внесении изменений в реестр лицензий)* | *14* | *25* | *11* | *+ 78,6 %* |
| **Лицензирование деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности** | **208** | **171** | **-37** | **- 17,8 %** |
| *Предоставлено государственных услуг (предоставление лицензий, внесение изменений в реестр лицензий)* | *179* | *124* | *-55* | *- 30,7 %* |
| *Отказано в предоставлении государственных услуг (отказано в предоставлении лицензий, отказано во внесении изменений в реестр лицензий)* | *29* | *47* | *18* | *+ 62,1 %* |
| **Лицензирование производства маркшейдерских работ** | **230** | **204** | **- 26** | **- 11,3 %** |
| *Предоставлено государственных услуг (предоставление лицензий, внесение изменений в реестр лицензий)* | *200* | *128* | *- 72* | *- 36 %* |
| *Отказано в предоставлении государственных услуг (отказано в предоставлении лицензий, отказано во внесении изменений в реестр лицензий)* | *30* | *76* | *46* | *+ 153,3 %* |
| **Лицензирование в области использования атомной энергии** | **1 875** | **2 101** | **226** | **+ 12,1 %** |
| *Предоставлено государственных услуг (предоставление, переоформление лицензий, внесение изменений в условия действия лицензий)* | *1 835* | *2 055* | *220* | *+ 12,0 %* |
| *Отказано в предоставлении государственных услуг (отказано в предоставлении, переоформлении лицензий, отказано во внесении изменений в условия действия лицензий)* | *40* | *46* | *6* | *+ 15,0 %* |

Ростехнадзором осуществляется работа по предоставлению 33 видов государственных услуг.

С целью снижения административного давления на бизнес Ростехнадзором реализуется комплекс мероприятий по «цифровизации» предоставляемых государственных услуг.

По результатам отчетного года обеспечена возможность предоставления
в электронном виде на Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций) 24 государственных услуг, в том числе обеспечено предоставление государственной услуги «Аттестация физических лиц
на право проведения строительного контроля в процессе строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области».

Всего планируется к выводу в электронный вид 27 государственных услуг.

Кроме того, Ростехнадзор является участником эксперимента, проводимого в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2021г. № 1279 «О проведении на территории Российской Федерации эксперимента по оптимизации и автоматизации процессов разрешительной деятельности, в том числе лицензирования».

Целями эксперимента являются создание и апробация механизма упрощения и ускорения подачи, приема, рассмотрения заявлений
и предоставления разрешений (лицензий) по результатам проверки (оценки) заявителя на соответствие требованиям, прекращения действия разрешений (лицензий).

Реализация эксперимента осуществляется на добровольной основе посредством взаимодействия с заявителем через его личный кабинет на ЕПГУ. Межведомственной рабочей группой по обеспечению реализации проекта
по оптимизации и автоматизации процессов в сфере лицензирования утверждены целевые состояния предоставления государственных услуг, предусматривающие сокращение сроков их предоставления, а также проведение оценок соответствия соискателя лицензии (лицензиата) лицензионным требованиям без фактического выезда работников Ростехнадзора по месту нахождения заявителя и (или) по месту осуществления лицензируемого вида деятельности (посредством использования средств дистанционного взаимодействия).

Отработанные в рамках эксперимента механизмы оказания государственных услуг в сокращенные сроки планируется внедрить
в практическую деятельность Ростехнадзора на постоянной основе
с внесением соответствующих изменений в нормативные правовые акты.

**Сроки оказания государственных услуг в рамках эксперимента**

| **Государственная услуга** | **До эксперимента** | **2023 г.** | **2024 г.** |
| --- | --- | --- | --- |
| Лицензирование производства маркшейдерских работ | 45 р. д. | 10 р. д. | 10 р. д. |
| Лицензирование деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности | 45 р. д. | 10 р. д. | 10 р. д. |
| Лицензирование эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности | 45 р. д. | 18/23 р. д. | 13/18 р. д. |
| Лицензирование деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения | 45 р. д. | 18/23 р. д. | 13/18 р. д. |
| Аттестация экспертов в области промышленной безопасности | 79 р. д. | 28 р. д. | 8-26 р. д. |
| Аттестация работников в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики | 30 к. д. | 22 р. д. | 5-15 р. д. |
| Ведение реестра заключений экспертизы промышленной безопасности | 5 р. д. | 4/5 р. д. | 3 р. д. |
| Регистрация опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов | 20 р. д. | 20 р. д. | 12 р. д. |
| Рассмотрение заявления на согласование планов и схем развития горных работ по видам полезных ископаемых | 6 р. д. | 6 р. д. | 3 р. д. |
| Выдача разрешений на ведение работ со взрывчатыми материалами промышленного назначения | 30 р. д. | 30 р. д. | 17 р. д. |
| Внесение в реестр деклараций промышленной безопасности | 5 р. д. | 5 р. д. | 3 р. д. |
| Утверждение деклараций безопасности поднадзорных гидротехнических сооружений, находящихся в эксплуатации | 30 к. д. | 10 р.д. | 10 р. д. |
| Выдача разрешений на допуск в эксплуатацию энергопринимающих установок потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, объектов электросетевого хозяйства, объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок | 21/11/8 р. д. | 21/11/8 р. д. | 20/10/ 7 р. д. |
| Подтверждение готовности работников к выполнению трудовых функций в сфере электроэнергетики | 30 р. д. | 30 р. д. | 10-15 р. д. |
| Ведение реестра СРО в сфере капитального строительства | 7-14 р. д. | 7-14 р. д. | 4-7 р. д. |
| Ведение реестра СРО в сфере энергетического обследования | 18 р. д. | 18 р. д. | 5 р. д. |
| Выдача ЗОС | 10 р. д. | 10 р. д. | 2 р. д. |
| Аттестация специалистов строительного контроля (новые регионы) | - | 22 р. д. | 15 р. д. |
| Внесение сведений о лифтах, подъемныхплатформах для инвалидов, пассажирскихконвейерах (движущихся пешеходныхдорожках) и эскалаторах, за исключениемэскалаторов в метрополитенах, послеосуществления их монтажа в реестробъектов, ведение которогоосуществляется Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору | 5 р. д. | 5 р. д. | 3 р. д. |
| Определение экспертных центров, проводящих госэкспертизу деклараций безопасности ГТС | 30 р. д. | 30 р. д. | 10 р. д. |
| Госэкспертиза деклараций безопасности ГТС | 65 р. д. | 65 р. д. | 22-37 р. д. |
| Выдача разрешений на выбросы и сбросы РВ | 24 р. д. | 24 р. д. | 19 р. д. |
| Выдача разрешений на постоянное применение ВВ | 30 р. д. | 30 р. д. | 20 р. д. |
| Выдача разрешений на ведение работ со взрывчатыми материалами промышленного назначения | 30 р. д. | 30 р. д. | 17 р. д. |

 – до начала эксперимента;

 – реализовано или планируется реализовать в 2024 году

(с учетом принятых нормативных правовых актов);

 – планируется реализовать в 2024 году (нормативные правовые акты не приняты).

***Работа по внедрению принципов клиентоцентричности***

В соответствии с решениями Правительства Российской Федерации
в рамках реализации инициативы социально-экономического развития Российской Федерации «Государство для людей» федеральные органы исполнительной власти ведут работу по внедрению принципов клиентоцентричности в государственное управление.

Ростехнадзор принимает активное участие в проводимой работе, последовательно реализуя мероприятия ведомственного Плана (дорожной карты) по внедрению стандартов клиентоцентричности, утвержденного приказом Ростехнадзора от 21 декабря 2022 г. № 452.

В 2023 году в установленные сроки обеспечено исполнение всех запланированных мероприятий, сформированы необходимая нормативно-правовая база, сводный реестр основных межведомственных
и внутриведомственных процессов, проведена работа по сегментации внутренних и внешних клиентов, определены точки взаимодействия с ними.

В течение 2023 года на постоянной основе проводилась работа по оценке удовлетворенности внешних и внутренних клиентов, развитию системы «обратной связи», разработаны методические материалы ведомственного уровня, рекомендации по подготовке ответов на обращения граждан, концепция презентационной модели представления информации руководству Ростехнадзора в целях обеспечения единообразных подходов
к ее оформлению.

В отчетном периоде проведена оценка соответствия принципам клиентоцентричности государственных услуг: из 33 предоставляемых Ростехнадзором государственных услуг 8 услуг потребовали проведения оптимизации. По итогам реализации плана мероприятий по оптимизации государственных услуг, в отношении которых установлены оценки «плохой уровень клиентоцентричности – В» и «критический уровень клиентоцентричности – Г», утвержденного приказом Ростехнадзора
от 31 августа 2023 г. № 316, уровень клиентоцентричности достиг удовлетворительной оценки.

Реализация инициативы социально-экономического развития Российской Федерации «Государство для людей», решений Правительства Российской Федерации по внедрению клиентоцентричного подхода способствует повышению качества предоставления Ростехнадзором государственных услуг, совершенствованию работы с обращениями граждан и организаций и повышению уровня удовлетворенности лиц, взаимодействующих с Ростехнадзором.

Работа по этому направлению будет продолжена в 2024 году.

**4. Международное сотрудничество**

Содержание международного сотрудничества в 2023 году определялось основными направлениями работы Ростехнадзора и реализовывалось
в соответствии с планом международного сотрудничества на 2023 год, а также в соответствии с отдельными поручениями Правительства Российской Федерации, запросами и приглашениями федеральных органов исполнительной власти, приглашениями иностранных ведомств
и международных организаций.

Международное сотрудничество Ростехнадзора осуществляется
как на двусторонней основе в рамках заключенных международных договоров и меморандумов о сотрудничестве, так и на многосторонней основе: участие
в работе международных организаций, региональных объединений и форумов.

Взаимодействие со странами СНГ в рамках деятельности Межгосударственного совета по промышленной безопасности (далее - МСПБ) и Евразийской экономической комиссии (далее – ЕАЭК):

Ростехнадзором проведен международный семинар по обсуждению актуальных вопросов государственного регулирования промышленной безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением
(г. Москва, июнь 2023 г.);

на двусторонней основе проведены рабочие встречи по обсуждению вопросов регулирования в области промышленной безопасности
с надзорными органами Республики Абхазия и Республики Беларусь (Республика Абхазия, Республика Беларусь, июнь, сентябрь, декабрь 2023 г.);

делегация Ростехнадзора во главе с руководителем Службы
А.В. Трембицким приняла участие в XXI заседании Межгосударственного совета по промышленной безопасности (МСПБ) (Республика Узбекистан,
г. Ташкент, октябрь 2023 г.).

Международное сотрудничество в области регулирования безопасности при использовании атомной энергии.

В рамках сотрудничества Ростехнадзора с международными организациями и ассоциациями в области мирного использования атомной энергии продолжено сотрудничество Ростехнадзора с Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ).

Представители Ростехнадзора приняли участие:

в международной конференции МАГАТЭ «Эффективные системы регулирования ядерной и радиационной безопасности: подготовка
к будущему с учетом быстро меняющихся условий» (ОАЭ, г. Абу-Даби, февраль 2023 г.);

в объединенном 8-ом/9-ом совещании Договаривающихся сторон Конвенции о ядерной безопасности (КЯБ), включая представление национального доклада Российской Федерации о выполнении обязательств, вытекающих из КЯБ (Австрия, г. Вена, март 2023 г.);

во 2-м пленарном заседании Инициативы по гармонизации
и стандартизации в области использования атомной энергии (Австрия, г. Вена, июнь 2023 г.);

в 67-ой сессии Генеральной конференции МАГАТЭ в составе делегации Российской Федерации (сентябрь 2023 г.).

Деятельность в рамках Многонациональной программы оценки новых проектов АЭС (МДЕП), функции технического секретариата которой выполняет Агентство по ядерной энергии ОЭСР:

делегация Ростехнадзора приняла участие в 5-ой Конференции МДЕП (Турция, Анталья, апрель 2023 г.).

Оказание содействия в развитии национальных систем регулирования безопасности при использовании атомной энергии стран, приступающих
или планирующих приступить к сооружению объектов использования атомной энергии по российским проектам.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 339 «О сотрудничестве по вопросам развития национальных систем регулирования ядерной и радиационной безопасности при использовании атомной энергии в мирных целях в государствах, являющихся заказчиками сооружения по российским проектам объектов использования атомной энергии» осуществлялось взаимодействие, проведен ряд семинаров, рабочих встреч и консультаций с органами регулирования Бангладеш, Белоруссии, Египта, Вьетнама, Индонезии, Ирана, Мьянмы, Турции, Узбекистана, Филиппин, Эфиопии.

**5. Развитие информационно-коммуникационных технологий**

В рамках федерального проекта «Цифровое государственное управление» национальной программы «Цифровая экономика
Российской Федерации» Ростехнадзор осуществляет мероприятие «Обеспечено создание, развитие и эксплуатация цифровой платформы
АИС Ростехнадзора в целях предоставления электронных услуг на Едином портале государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных контрольных и надзорных функций в электронном виде».

В 2023 году Государственная автоматизированная информационная система «Цифровая платформа АИС Ростехнадзора» (далее – ЦП АИС Ростехнадзора, Система) введена в эксплуатацию, оформлены интеллектуальные и имущественные права, Система учтена в качестве объекта фонда в национальном фонде алгоритмов и программ.

В ходе развития АИС Ростехнадзора в 2023 году обеспечено выполнение приоритетных задач в части цифровизации деятельности Ростехнадзора
как в рамках внутренних процессов, так и при взаимодействии
с поднадзорными организациями, а также с органами государственной власти и получателями государственных услуг:

оптимизация бизнес-процессов предоставления государственных услуг;

совершенствование механизма цифровой трансформации контрольно-надзорной деятельности Ростехнадзора;

подключение к сервису досудебного обжалования в сфере разрешительной деятельности;

подключение к новым видам сведений в рамках межведомственного взаимодействия;

обеспечение возможности подписания заявлений на ЕПГУ
в приложении «Госключ»;

пакетная загрузка объектов контроля в Единый реестр видов контроля: загружено и опубликовано более 220 тыс. объектов контроля в ЕРВК;

проведение 30 глобальных обновлений ЦП АИС Ростехнадзора с целью обновления функциональных возможностей и устранения критических ошибок.

Важнейшим элементом создаваемой ЦП АИС Ростехнадзора является Система дистанционного контроля промышленной безопасности (далее – СДК ПБ).

Эксперимент реализуется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2415
«О проведении эксперимента по внедрению системы дистанционного контроля промышленной безопасности» в целях реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области промышленной безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу, а также формирования правовых основ внедрения СДК ПБ.

По инициативному предложению Ростехнадзора о продлении срока реализации эксперимента по внедрению СДК ПБ постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2023 г. № 2099
«О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2415» срок эксперимента продлен
до 31 декабря 2025 г.

Продление сроков реализации эксперимента дает участникам основание для внедрения систем СДК ПБ, позволяющих в непрерывном режиме передавать показатели о состоянии промышленной безопасности. Преимущественное значение при принятии положительного решения
об участии в эксперименте для собственника хозяйствующего субъекта играет возможность оперативного взаимодействия с федеральным органом исполнительной власти.

За 2023 год к эксперименту присоединились 5 участников-предприятий, всего за период экспериментального внедрения систем мониторинга заключено 16 соглашений, к участию заявлено 19 ОПО, из них: 10 объектов
I класса опасности, 8 объектов II класса опасности, 1 объект III класса опасности.

За отчетный период участниками эксперимента отмечается положительный эффект внедрения цифровых решений на промышленных объектах за счет совершенствования систем технологического, административного и производственного контроля.

Анализ результатов проведения эксперимента показал, что внедрение СДК ПБ позволяет:

сократить количество аварий за счет выработки и настройки внутренних алгоритмов автоматизации и реагирования на риски, а также ускорить принятие решений и сформировать систему эскалации проблем промышленной безопасности в случае возникновения рисковых событий;

обеспечить необходимую оперативность передачи информации
в Ростехнадзор о возникновении событий на поднадзорных объектах (отчет
об инциденте поступает инспектору на автоматизированное рабочее место).

Вместе с тем по результатам анализа также выявлена необходимость дополнительной проработки вопросов внедрения и применения СДК ПБ.

В 2023 году продолжалась работа по обеспечению информационной безопасности Российской Федерации.

В 2023 году было аттестовано по требованиям защиты информации
4 объекта информатизации:

автоматизированное рабочее место участника государственной информационной системы в области противодействия коррупции «Посейдон»;

«Автоматизированная система для обмена и обработки документов
с пометкой «для служебного пользования» с использованием системы межведомственного электронного документооборота»;

информационная система «Кадры»;

государственная автоматизированная информационная система «Цифровая платформа АИС Ростехнадзора».

В целях усиления обеспечения безопасности информации и повышения защищенности информационных систем приказом Ростехнадзора
от 5 сентября 2023 г. № 325 утвержден регламент по выявлению, анализу
и устранению уязвимостей в информационных системах, эксплуатируемых
в Ростехнадзоре.

В связи с участившимися случаями кибератак на инфраструктуры государственных органов исполнительной власти в 2023 году, а также
для формирования и развития культуры информационной безопасности работников Ростехнадзора проведены обучение и проверка знаний работников Ростехнадзора по кибергигиене.

В 2023 году проводилась работа по присоединению Ростехнадзора
к сервисам, реализуемым на единой цифровой платформе Российской Федерации «ГосТех» (далее – платформа «ГосТех»).

Проведены мероприятия по присоединению Ростехнадзора
к соглашению о распределении ответственности при создании, развитии, эксплуатации государственных информационных систем на платформе «ГосТех», утвержден регламент взаимодействия функционального заказчика и Минцифры России при реализации мероприятий по созданию и (или) развитию государственных информационных систем (компонентов систем)
на платформе «ГосТех».

**6. Кадровая работа и противодействие коррупции**

Предельная штатная численность Ростехнадзора составляет
7 107 человек, в том числе штатная численность центрального аппарата –
627 человек. Показатель укомплектованности кадрами в отчетном периоде
в целом сохранил свое значение и составил для центрального аппарата – 80,1% (в 2022 году – 75,8%), территориальных органов Ростехнадзора – 88,4% (в 2022 году – 88,7%). При этом укомплектованность центрального аппарата
в 2023 году увеличилась и достигла максимального значения за последние
10 лет.

В 2023 году было увеличено число территориальных органов (+4), сформированы Донецкое, Луганское, Запорожское и Херсонское управления.

В этих целях *(с учетом целевого увеличения предельной численности лишь на 104 единицы)* численность территориальных органов Ростехнадзора была оптимизирована за счет перераспределения вакантного фонда.

В течение года осуществлялось комплектование вновь созданных управлений, суммарная укомплектованность на конец года превысила 60%.

Для реализации функций и полномочий в полном объеме используется ФГИС «Единая информационная система управления кадровым составом»
и ГИС «Электронный бюджет».

В 2023 году в Ростехнадзоре в полном объеме были реализованы мероприятия Плана противодействия коррупции Ростехнадзора
на 2021–2024 годы.

В 2023 году проведено более 185 заседаний Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов, было рассмотрено
более 395 вопросов.

В рамках декларационной кампании 2023 года были представлены
и проанализированы сведения о доходах, расходах, об имуществе
и обязательствах имущественного характера более 5 578 государственных служащих.

Проведено 224 проверки полноты и достоверности представленных сведений. По итогам проверок взыскания применены в отношении
87 служащих, в том числе 1 служащий был уволен по утрате доверия.

**7. Деятельность на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области**

В 2023 году Ростехнадзором осуществлялся комплекс мероприятий, направленный на формирование территориальных органов Ростехнадзора
на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, включая решение вопросов кадрового и материально-технического обеспечения, а также на разработку нормативной правовой базы с учетом особенностей правового регулирования в установленных сферах деятельности, в частности:

надзора в области использования атомной энергии;

надзора в области промышленной безопасности;

энергетического надзора;

надзора в области безопасности ГТС;

горного надзора.

В 2023 году были сформированы 4 новых территориальных органа суммарной штатной численностью 304 ед. Основу коллективов составили местные кадры (85%).

Ростехнадзором посредством подведомственных специализированных учреждений был реализован комплекс мер по обучению специалистов поднадзорных предприятий основам промышленной безопасности согласно требованиям российского законодательства. К настоящему времени обучено свыше 1 тыс. специалистов, общее количество текущих заявок
на обучение превысило 2 тысячи от 83 предприятий новых регионов. Ростехнадзором принимаются меры по расширению возможностей
для обучения.

На сегодняшний день проведена предварительная инвентаризация поднадзорных объектов, выявлено 700 объектов с признаками ОПО,
из них по состоянию на 31 декабря 2023 г. в государственном реестре опасных производственных объектов зарегистрировано 216 объектов.

В разрезе видов надзора на территориях новых субъектов Российской Федерации под надзором Ростехнадзора находятся:

объекты угольной промышленности – 66 ОПО;

объекты нефтегазового комплекса – 56 ОПО;

подъемные сооружения – 52;

объекты горнорудной и нерудной промышленности – 14 ОПО;

взрывопожароопасные объекты растительного сырья – 12;

оборудование, работающее под давлением – 6;

объекты металлургической и коксохимической промышленности – 5;

объекты по производству, хранению, применению взрывчатых материалов промышленного назначения – 1.

Систематизированы сведения о 2 010 ГТС, 32 электростанциях,
87 843 объектах электросетевого хозяйства, более 4 241 электроустановке потребителей, более 2 304 котельных.

В целях реализации полномочий в сфере атомного надзора
на Запорожской АЭС создан самостоятельный отдел в г. Энергодаре
в Донском межрегиональном территориальном управлении по надзору
за ядерной и радиационной безопасностью, а также организован постоянный государственный надзор за комплексом ГТС Запорожской АЭС.

На Запорожской АЭС обеспечено осуществление постоянного государственного надзора, проведена работа по организации взаимодействия
с миссией МАГАТЭ.

В 2023 году были приняты постановления Правительства Российской Федерации, разработанные Ростехнадзором, регламентирующие особенности и порядок осуществления отдельных видов федерального государственного надзора на территориях новых субъектов Российской Федерации:

от 15 февраля 2023 г. № 227 «Об особенностях осуществления
на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области отдельных видов федерального государственного контроля (надзора)»;

от 16 марта 2023 г. № 402 «Об особенностях организации
и осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области».

Данные постановления предусматривают (в сфере компетенции Ростехнадзора):

введение режима постоянного надзора на ОПО и ГТС
с 1 июня 2023 г.;

мораторий на проведение плановых проверок до 1 января 2025 г.;

запрет на возбуждение дел об административных правонарушениях до 1 января 2025 г. (за исключением случаев причинения вреда жизни
и здоровью граждан);

проведение профилактических визитов до 1 января 2028 г.;

ограничения на распространение информации о поднадзорных объектах.

Предлагаемые меры позволяют направить усилия контрольного (надзорного) органа и поднадзорных организаций на приведение объектов контроля в состояние, обеспечивающее их безопасную эксплуатацию.
В течение переходного периода в рамках осуществления контрольных (надзорных) функций приоритетное внимание будет уделяться профилактике нарушений обязательных требований, обеспечению поэтапного приведения объектов контроля в соответствие с установленными требованиями
при минимизации административной нагрузки на эксплуатирующие организации;

от 30 мая 2023 г. № 873 «Об особенностях применения на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области положений законодательства Российской Федерации в сферах промышленной безопасности опасных производственных объектов и обеспечения безопасности гидротехнических сооружений»;

от 30 мая 2023 г. № 874 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Принятые постановления развивают нормативную базу, необходимую для поэтапной адаптации предприятий Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, построенных и эксплуатировавшихся в соответствии с иными обязательными требованиями, к исполнению обязательных требований, установленных в соответствии с федеральным законодательством.

Временные особенности регулирования на соответствующих территориях введены по следующим направлениям:

регистрация опасных производственных объектов и гидротехнических сооружений;

аттестация в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений;

подтверждение готовности к выполнению трудовых функций в сфере теплоснабжения;

раскрытие информации об опасных производственных объектах
и гидротехнических сооружениях;

декларирование безопасности гидротехнических сооружений;

финансовое обеспечение ответственности владельцев гидротехнических сооружений;

разработка правил эксплуатации ГТС;

техническое расследование причин аварий на опасных производственных объектах и аварий гидротехнических сооружений;

проверка готовности муниципальных образований к отопительному периоду.

Определен правовой статус разрешительных документов в области промышленной безопасности и безопасности гидротехнических сооружений, полученных заявителями в течение переходного периода в соответствии
с законодательством новых регионов.

В рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности
в 2023 году с учетом действующих ограничений на территориях новых субъектов Российской Федерации было проведено 17 внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, из них (по видам надзора):

в области использования атомной энергии – 13;

в области промышленной безопасности – 4.

Поэтапно вводится постоянный государственный надзор на объектах чрезвычайно высокой опасности. С 2 июня 2023 г., с момента начала исполнения Ростехнадзором полномочий в новых регионах, введен постоянный надзор на ОПО I класса опасности. Это, в основном, объекты угольной отрасли.

Подавляющее большинство шахт не соответствует российским требованиям промышленной безопасности, в связи с этим:

ведется работа по подготовке планов приведения шахт в соответствие
с обязательными требованиями;

на период подготовки и реализации указанных планов выполняются мероприятия по обеспечению безопасности.

В рамках режима постоянного надзора на Запорожской АЭС
в соответствии с утвержденными планами работ Ростехнадзором в 2023 году проведено 208 контрольных надзорных мероприятий, включая мониторинг соблюдения требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, регламентов и инструкций по эксплуатации энергоблоков, соблюдения требований к обеспечению учета и контроля ядерных материалов.

Обеспечена готовность к предоставлению Ростехнадзором государственных услуг для организаций новых регионов.

Эксплуатирующими организациями активно ведется работа
по подготовке необходимого пакета документов для получения соответствующих лицензий. В 2023 году выдано 14 лицензий.

Приоритетом в деятельности Ростехнадзора в новых субъектах
на переходный период (*до 1 января 2025 г.*) определена профилактическая работа. Это консультирование поднадзорных организаций и проведение профилактических визитов.

В рамках профилактической деятельности на территориях новых субъектов Российской Федерации в 2023 году Ростехнадзором объявлено
25 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, проведено 130 профилактических визитов.

В 2023 году аварий на поднадзорных Ростехнадзору объектах
на территориях новых субъектов Российской Федерации не зафиксировано.

Суммарно зафиксировано 11 погибших в результате смертельных несчастных случаев, не связанных с авариями, а именно:

8 погибших – на поднадзорных объектах угольной промышленности;

2 погибших – в результате одного группового несчастного случая
на объекте металлургической и коксохимической промышленности;

1 погибший – на электроустановках потребителей.

**8. Отчет о выполнении Плана деятельности Ростехнадзора на 2020–2024 годы**

План деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2020–2024 годы (далее – План деятельности Ростехнадзора) утвержден приказом Ростехнадзора от 20 апреля 2020 г. № 165 (в соответствии с требованиями приказа Минэкономразвития России от 15 февраля 2016 г. № 68).

В 2023 году Ростехнадзором в рамках реализации государственной политики в установленной сфере в целом обеспечено выполнение мероприятий, предусмотренных Планом деятельности Ростехнадзора.

Информация о реализации в 2023 году основных направлений Плана деятельности Ростехнадзора приведена в Приложении № 2 к настоящему докладу.

**9. Взаимодействие со средствами массовой информации
и институтами гражданского общества**

В течение 2023 года в Ростехнадзоре продолжалась работа
по поддержанию открытости, разъяснению целей и задач ведомства, выстраиванию связей с пресс­-службами других федеральных органов исполнительной власти, СМИ, профсоюзными и общественными организациями.

На регулярной основе обновлялась новостная лента официального интернет-сайта Ростехнадзора. За год размещено 3 436 пресс­-релизов
и 15 материалов антикоррупционной направленности. В рамках взаимодействия со СМИ подготовлено 249 официальных ответов на запросы журналистов.

Расширена представленность Ростехнадзора в социальных сетях:созданы аккаунты для территориальных органов в Rutubе;открыты страницы ВКонтакте подведомственных организаций и Общественного совета;создана группа Ростехнадзора в Одноклассниках.Подготовлено и размещено
5 113 публикаций. Общее число подписчиков на официальных ресурсах Ростехнадзора в социальных сетях и мессенджерах увеличилось на 23 243 человека.

На постоянной основе проводился мониторинг информационной активности территориальных органов и подведомственных организаций Ростехнадзора. Благодаря внедрению внутреннего рейтинга медиаактивности удалось значительно повысить качество пресс-релизов, обеспечить равномерность и тематическое разнообразие материалов.

Осуществлялась информационная поддержка мероприятий: семинаров, брифингов, заседаний Общественного совета при Ростехнадзоре и Научно-технического совета Ростехнадзора, публичных обсуждений правоприменительной практики.

Проведенные мероприятия способствовали повышению информационной открытости и прозрачности деятельности Ростехнадзора, улучшению взаимодействия с гражданским и предпринимательским сообществом, значительному укреплению позиций Ростехнадзора в рейтингах работы государственных ведомств в сети Интернет.

**10. Итоги общественного обсуждения и экспертного сопровождения планов деятельности**

План деятельности Ростехнадзора опубликован на официальном сайте Ростехнадзора в разделе «Открытый Ростехнадзор» в подразделе «Ежегодные планы деятельности Ростехнадзора».

Ежегодные отчеты о деятельности по реализации Плана деятельности Ростехнадзора публикуются в разделе «Открытый Ростехнадзор»
в подразделе «Отчетные формы о ходе реализации Плана деятельности Ростехнадзора» на официальном интернет-сайте Ростехнадзора.

Референтные группы Ростехнадзора представлены на официальном сайте Ростехнадзора в разделе «Открытый Ростехнадзор» в подразделе «Список референтных групп».

На официальном сайте Ростехнадзора в разделе «Открытый Ростехнадзор» для размещения информации о проектах нормативных правовых актов имеется подраздел «Обсуждение проектов нормативных актов».

Кроме того, все проекты нормативных правовых актов
и результаты их общественного обсуждения публикуются на федеральном портале проектов нормативных правовых актов [www.regulation.gov.ru](http://www.regulation.gov.ru).

На официальном сайте Ростехнадзора в подразделе «Новости» в разделе «Информация» размещается информация о реализации мероприятий
(в том числе предусмотренных Планом деятельности Ростехнадзора).

**11. Деятельность Общественного совета при Ростехнадзоре
и Научно-технического совета Ростехнадзора**

В целях выработки рекомендаций по решению вопросов, связанных
с реализацией Ростехнадзором полномочий, действует ряд совещательных органов, основными из которых являются:

Общественный совет при Ростехнадзоре;

Научно-технический совет Ростехнадзора.

В 2023 году было проведено шесть заседаний Общественного совета,
из которых четыре заседания проходили в заочном формате. На заседаниях Общественного совета обсуждались вопросы об осуществлении контрольной (надзорной) и разрешительной деятельности, о результатах деятельности Ростехнадзора и путях дальнейшего повышения ее эффективности,
о внедрении принципов клиентоцентричности в деятельность Ростехнадзора, о проектах программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору и другие. По результатам обсуждения в адрес руководства Ростехнадзора направлены предложения и рекомендации
для их рассмотрения, учета и реализации.

В Общественном совете при Ростехнадзоре активно работают
8 комиссий и 13 рабочих групп по отраслям деятельности Ростехнадзора. Члены Общественного совета при Ростехнадзоре представляют
34 всероссийских, профессиональных, общественных и экспертных организации, союза и ассоциации. В тесном сотрудничестве
с отраслевыми управлениями центрального аппарата Ростехнадзора
в 2023 году на заседаниях комиссий вырабатывались предложения
и рекомендации по вопросам деятельности Ростехнадзора.

Члены Общественного совета приняли экспертное участие в разработке нормативных правовых актов, подготавливаемых Ростехнадзором.

Члены Общественного совета активно привлекались к изучению, анализу и обобщению проблем, вопросов, стоящих перед отраслевыми управлениями центрального аппарата Ростехнадзора.

В 2023 году проводилась активная работа в рамках деятельности Научно-технического совета Ростехнадзора (далее – НТС). В состав
НТС входят заместители руководителя Ростехнадзора, начальники управлений центрального аппарата, руководители территориальных органов, ведущие сотрудники подведомственных организаций, представители научных организаций, образовательных учреждений, бизнеса.

В 2023 году было проведено четыре заседания НТС.
На заседаниях рассматривались вопросы в сфере совершенствования нормативного правового регулирования, разработки обязательных требований, подготовки кадров, развития риск-ориентированных подходов, применения технологий дополненной реальности для задач Ростехнадзора, цифровой трансформации контрольно-надзорной деятельности, обсуждались результаты научно-исследовательских работ и научно-технических разработок, выполненных по заказу и для целей деятельности Ростехнадзора подведомственными организациями в 2023 году, и другие вопросы.

По всем рассмотренным вопросам приняты соответствующие решения, которые зафиксированы в протоколах заседаний НТС и размещены
на официальном сайте Ростехнадзора.

Рекомендации, принятые на заседаниях НТС, были использованы
при выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовом регулировании в установленной сфере деятельности Ростехнадзора.

Работа НТС осуществлялась во взаимодействии с секциями НТС, управлениями центрального аппарата и территориальными органами Ростехнадзора, организациями, подведомственными Ростехнадзору,
и другими заинтересованными организациями.

В составе НТС созданы и действуют следующие секции: «Совершенствование государственного регулирования безопасности, надзорной, разрешительной и экспертной деятельности»; «Безопасность взрывопожароопасных производственных объектов»; «Безопасность объектов использования атомной энергии»; «Совершенствование котлонадзора, надзора за подъемными сооружениями и государственного строительного надзора»; «Безопасность объектов горной, металлургической промышленности и ведения взрывных работ»; «Безопасность объектов нефтегазового комплекса»; «Совершенствование государственного энергетического надзора»; «Цифровая трансформация контрольно-надзорной деятельности».

**12. Реализация государственных программ**

В 2023 году Ростехнадзором осуществлялась реализация мероприятий
в рамках следующих государственных программ и федеральных целевых программ государственных программ Российской Федерации
(далее – Программы):

комплекс процессных мероприятий «Обеспечение технологической безопасности и безопасности при использовании атомной энергии» государственной программы Российской Федерации «Защита населения
и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»;

государственная программа Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»;

федеральная целевая программа «Обеспечение ядерной и радиационной безопасности на 2016-2020 годы и на период до 2035 года»;

федеральный проект «Цифровое государственное управление» национального проекта «Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации» (реализуется в рамках государственной программы Российской Федерации «Информационное общество»).

Общий объем бюджетных ассигнований федерального бюджета, предусмотренный Ростехнадзору на реализацию мероприятий Программ,
в 2023 году составил 10 531,3 млн. рублей, в том числе:

 комплекса процессных мероприятий «Обеспечение технологической безопасности и безопасности при использовании атомной энергии» государственной программы Российской Федерации «Защита населения
и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» –10 275,5 млн. рублей (кассовое исполнение – 99,97 %);

государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами
граждан Российской Федерации» – 57,8 млн. рублей (кассовое
исполнение – 100 %);

федеральной целевой программы «Обеспечение ядерной
и радиационной безопасности на 2016-2020 годы и на период
до 2035 года» – 45,5 млн. рублей (кассовое исполнение – 100%);

мероприятий федерального проекта «Цифровое государственное управление» – 152,5 млн. рублей (кассовое исполнение – 65,0%).

Мероприятия трех программ реализованы в полном объеме, отклонения
от запланированных параметров отсутствуют. Мероприятия федерального проекта «Цифровое государственное управление» исполнено не в полном объеме, часть работ перенесены на 2024 год в связи с необеспечением
их выполнения ПАО «Ростелеком».

Количественно ход реализации комплекса процессных мероприятий «Обеспечение технологической безопасности и безопасности
при использовании атомной энергии» государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей
на водных объектах» в 2023 году характеризуется достижением целевых значений показателей, в том числе показателя «Снижение риска возникновения аварий на поднадзорных Ростехнадзору
опасных производственных объектах (к значению за 2017 год)» – 48,4 %.

Значения по показателю «Уровень удовлетворенности заявителей качеством предоставления государственных услуг, оказываемых Ростехнадзором», отражающему ход исполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», соответствует установленному данным Указом значению.

Основные величины показателей, достигнутых Ростехнадзором
в 2023 году в ходе реализации государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», отражены в таблице № 1 приложения.

Объем субсидий, предоставленных подведомственным Ростехнадзору учреждениям из федерального бюджета в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, составил
236 723,4 тыс. рублей (кассовое исполнение – 100%).

Организациями, подведомственными Ростехнадзору, в 2023 году проводились следующие работы:

обеспечение мероприятий по расследованию причин аварий, нарушений, инцидентов и чрезвычайных ситуаций техногенного характера
и ликвидации их последствий и обеспечение государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии;

оказание содействия в создании инфраструктуры регулирования безопасности в странах, развивающих атомную энергетику с участием Российской Федерации;

обеспечение государственного регулирования безопасности
при использовании атомной энергии;

сопровождение деятельности аттестационных комиссий;

обеспечение ведения Российского регистра гидротехнических сооружений;

содержание (эксплуатация) имущества, находящегося
в государственной собственности;

обеспечение транспортного обслуживания федеральных государственных гражданских служащих.

**13. Закупочная деятельность Ростехнадзора за 2023 год**

Совокупный объем закупок в 2023 году составил
1 176 365,1 тыс. рублей. Данные об основных направлениях расходов
по закупкам отражены в таблице № 3 приложения к настоящему докладу.

В целях обеспечения недискриминационного доступа поставщиков
к закупкам товаров, работ, услуг центральный аппарат Ростехнадзора осуществляет закупки преимущественно посредством проведения аукционов
и конкурсов в электронной форме, закупки на сумму, не превышающую
600 тыс. рублей, осуществляются посредством размещения сессий на едином агрегаторе торговли «Березка». Для определения начальной (максимальной) цены контракта запросы ценовой информации размещаются
в Единой информационной системе в сфере закупок, направляются потенциальным поставщикам посредством электронной почты.

При осуществлении закупок приоритетными направлениями являются соблюдение добросовестной конкуренции, минимизация рисков нарушения законодательства в сфере закупок, противодействие коррупции.

Все закупки Ростехнадзора размещаются посредством Единой информационной системы в сфере закупок и специализированной электронной торговой площадки «Сбербанк АСТ».

При составлении описаний объекта закупки преимущественно используется «Каталог товаров, работ, услуг» в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Не допускается включение в один лот функционально не связанных между собой товаров, работ, услуг.

**14. Анализ поступления доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, главным администратором которых является Ростехнадзор**

В соответствии с Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ
«О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период
2024 и 2025 годов» Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору является главным администратором доходов федерального бюджета.

Прогнозные показатели поступления доходов в федеральный бюджет Российской Федерации на 2023 год Ростехнадзору в сумме составили
2 514 102,8 тыс. рублей. В 2023 году при осуществлении центральным аппаратом и территориальными органами Ростехнадзора бюджетных полномочий главных администраторов (администраторов) доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в доход федерального бюджета фактически поступило 1 359 509,71 тыс. рублей (54,1 % от прогнозного плана): госпошлина – исполнение 519 568,69 тыс. рублей (105,5 %), доходы
от оказания платных услуг – исполнение 10 942,65 тыс. рублей (718,6 %), штрафы – исполнение 820 451,23 тыс. рублей (43,7 %), прочие
доходы – исполнение 8 547,13 тыс. рублей (6,1 %).

Основными факторами снижения объема доходов от штрафов явились изменения в законодательстве Российской Федерации об административных правонарушениях: введение уплаты 50 % от установленного размера штрафа в 20-дневный срок согласно части 1.3-3 статьи 32.2 Кодекса
Российской Федерации об административных правонарушениях и замена штрафа предупреждением за впервые совершенное административное правонарушение.

**15. Информация о работе с обращениями, поступившими
в Ростехнадзор в 2023 году**

Ростехнадзором в 2023 году получено 35 342 обращения граждан,
что на 9,6 % больше, чем в аналогичном периоде 2022 года (32 262 обращения).

Наибольшее количество обращений в соответствии с компетенцией Ростехнадзора получено по следующим вопросам:

надзор за подъемными сооружениями– 6 270 (17,74 %);

энергетический надзор – 5 601 (15,85 %);

вопросы деятельности федеральных государственных органов, министерств и других федеральных органов исполнительной власти – 1 875
(5,41 %);

вопросы условий и охраны труда – 1 834 (5,18 %);

стандарты, требования, системы менеджмента качества, нормативы
в сфере промышленности – 1 456 (4,12 %);

вопросы деятельности в сфере промышленности – 1 271 (3,60 %);

содержание газового оборудования, опасность взрыва – 1 114 (3,15 %).

Обращения граждан по вопросам, не входящим в компетенцию Ростехнадзора в установленном порядке направлялись в соответствующие органы.

В отчетном периоде центральным аппаратом и территориальными органами Ростехнадзора проводилась следующая работа по информированию общественности по различным вопросам:

ведение рубрики «Вопрос-ответ» подраздела «Общественная приемная» (вопросы граждан и ответы на них);

размещение актуальных вопросов государственного регулирования промышленной безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением;

актуализация вопросов тестирования по разделу «Требования промышленной безопасности, относящиеся к взрывным работам».

В рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 10 ноября 2020 г. № 1802 «О проведении эксперимента
по использованию федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)»
в Ростехнадзоре и его территориальных органах осуществляется прием, маршрутизация, обработка сообщений и направление ответов посредством информационной системы «Единый портал государственных
и муниципальных услуг (функций)» (Платформа обратной связи).

Особое внимание при организации работы с обращениями граждан Ростехнадзором уделяется качеству подготовки ответов на обращения граждан и юридических лиц: проводится анализ ответов на предмет объективного и всестороннего рассмотрения поставленных в обращениях вопросов, наличия в ответах правовых обоснований принятых решений, использования понятного языка, что способствует повышению степени удовлетворенности заявителей, снижению количества повторных обращений.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.